**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Сегодня существует огромное количество онлайн-казино. С каждым днем их количество растет. Онлайн-казино активно рекламируются в различных социальных сетях и на большинстве сайтов. Оно стало распространяться и на категорию лиц младше 18 лет, чем значительно протолкнуло игорный бизнес в интернете.

На территории РФ запрещены казино, за исключением некоторых городов, имеющих разрешение на казино. Онлайн казино также запрещены, но на деле они находятся в свободном доступе для любых желающих, не смотря на возраст, пол, материальное обеспечение и т.д. Пользователями онлайн казино чаще всего являются лица младше 18 лет.

Законотворческая инициатива разработана в целях совершенствования законов Российской Федерации в сфере социально-правовых отношений.

Законотворческая инициатива направлена на:

- введение ответственности для лиц, снимающихся в рекламе онлайн-казино;

- полное запрещение азартного вида деятельности в сфере Интернет;

-введение юридической ответственности за рекламирование азартной деятельности (в частности онлайн-казино) и сфере Интернет.

**СТАТЬИ РФ ОБ АЗАРТНОМ ВИДЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ИНТЕРНЕТ**

**1.1 Действующая редакция статей, регламентирующих правовой режим деятельности онлайн-казино (азартных игр в сфере интернет)**

Правовое регулирование деятельности онлайн-казино на территории России − проблема, актуальная со времен появления Рунета. Законодательство в этой сфере едва ли коррелирует с практикой его применения. Как известно, запрет деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей с использованием сети «Интернет» и иных средств связи содержится в ст.15.1 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации». Более того, прямой запрет на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в Интернете, исключая случаи, предусмотренных указанным Федеральным законом, содержится в п. 3 ст. 5 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». За нарушение данных правовых норм законодательство предусматривает уголовную и административную ответственность. Также в 2011 г. в Уголовный кодекс РФ была внесена статья 171.2, в соответствии с которой незаконными признаются организация азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», сопряжённые с извлечением дохода в крупном размере Административная ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игровой зоны либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей закрепляется в ст.14.1.1 КоАП РФ. Согласно поправкам, вступившим в силу с января 2015 г., лицо несёт уголовную или административную ответственность за факт организации азартной игры в Интернете, вне зависимости от размера полученного дохода. Кроме того, распространение рекламы онлайн-казино также влечёт ответственность для владельца сайта, предусмотренную вышеупомянутой ст. 15.1 Федерального закона «Об информации». Такая ответственность наступает в силу ч. 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе», вводящую запрет на публикацию рекламы основанных на риске игр и пари в сети Интернет

Так, ст.3 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» содержит норму, фиксирующую право на создание букмекером (или организатором тотализатора (один из видов пари)), имеющим необходимую государственную лицензию и состоящим в СРО (саморегулируемая организация), сайта, осуществляющего прием интерактивных ставок. Таким образом, легализуется не организация игры как таковой в Интернете, но создание вспомогательных площадок лицензированных заведений в определенных игровых зонах. Более того, букмекеры и организаторы тотализаторов в течение тридцати дней с даты получения лицензии обязаны вступить в «саморегулируемую организацию организаторов» азартных игр в букмекерских конторах или «саморегулируемую организацию организаторов азартных игр в тотализаторах».

Подразумевается, что деятельность саморегулируемых организаций направлена на обеспечение прав владельцев букмекерских контор или тотализаторов, а также упорядочение их работы. Так, на официальном сайте саморегулируемой организации «Ассоциация букмекерских контор» провозглашается: «Наша цель — это создание благоприятных условий для осуществления букмекерской деятельности и ее развития в России». Тем не менее, на практике возникает ситуация, когда сайты легализованных букмекерских контор, чья деятельность не запрещена, нередко попадают под блокировку, в то время как «Ассоциация букмекерских контор» одобряет законодательные инициативы в пользу блокирований (в том числе досудебных) букмекерских сайтов.

Еще более парадоксальный подход действует в отношении покерных сайтов, которые рекламируются федеральными каналами и при этом запрещаются законом.

Мы предлагаем в ст.14.1.1 КоАП РФ, статью 171.2 УК РФ и статьи 27 Федерального закона "О рекламе" внести некоторые поправки, но сначала предлагаем ознакомиться с оригиналами статей, они представлены ниже.

**Статьи 14.1.1. КоАП РФ (действующая редакция)**

1. Организация и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо без полученной в установленном порядке [лицензии](#dst100014) на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах вне игорной зоны, либо без полученного в установленном порядке [разрешения](#dst100107) на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети "Интернет") или средств связи (в том числе подвижной связи), за исключением случаев приема интерактивных ставок организаторами азартных игр в букмекерских конторах и (или) тотализаторах, -

влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от восьмисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей с конфискацией игрового оборудования.

*В статье не запрещается осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр с использованием информационно- телекоммуникационных сетей, в том числе и в сети «Интернет».*

**Статья 171.2 УК РФ. Незаконные организация и проведение азартных игр (действующая редакция)**

1. Организация и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо без полученной в установленном порядке лицензии на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах вне игорной зоны, либо без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", или средств связи, в том числе подвижной связи, за исключением случаев приема интерактивных ставок организаторами азартных игр в букмекерских конторах и (или) тотализаторах, а равно систематическое предоставление помещений для незаконных организации и (или) проведения азартных игр - наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

*В этой статье также не запрещается проведение азартных игр вне игровой зоны в сети «Интернет».*

**Статья 27 ФЗ «О рекламе» (действующая редакция)**

1. Реклама основанных на риске игр, пари (в том числе онлайн казино) не должна:

1) обращаться к несовершеннолетним;

2) создавать впечатление, что участие в основанных на риске играх, пари, онлайн казино является способом заработка или получения иного дохода либо иным способом получения средств к существованию;

3) содержать утверждения, которые преувеличивают вероятность получения выигрыша или преуменьшают степень риска;

4) содержать свидетельства о получении выигрышей лицами, которые признаны выигравшими в соответствии с условиями основанных на риске игр, пари, онлайн казино, но выигрыши не получили;

5) содержать утверждения о том, что участие в основанных на риске играх, пари, онлайн казино имеет важное значение для достижения общественного признания, профессионального, спортивного или личного успеха;

6) осуждать неучастие в основанных на риске играх, пари, онлайн казино

7) создавать впечатление, что получение выигрышей гарантировано;

8) использовать образы людей и животных.

2.2. Помимо случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, допускаются размещение, распространение рекламы:

1) основанных на риске игр, пари, осуществляемых организаторами азартных игр в букмекерских конторах, и (или) средств индивидуализации организаторов азартных игр в букмекерских конторах:

а) в периодических печатных изданиях, специализирующихся на материалах и сообщениях физкультурно-спортивного характера;

б) в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети "Интернет"):

-на сайтах, зарегистрированных в качестве сетевых изданий, специализирующихся на материалах и сообщениях физкультурно-спортивного характера;

-на официальных сайтах общероссийских спортивных федераций либо профессиональных спортивных лиг;

-на сайтах, владельцем которых является учредитель телеканала спортивной направленности, не являющегося телеканалом, доступ к которому осуществляется исключительно на платной основе и (или) с применением декодирующих технических устройств;

2) средств индивидуализации организаторов азартных игр в букмекерских конторах:

а) в спортивных сооружениях;

б) на спортивной форме спортсменов и (или) спортивных клубов.

*В данной статье допускается размещение и распространение рекламы, которая основана на риске игр, пари, осуществляемых организаторами азартных игр в букмекерских конторах.*

***Мы можем сделать вывод, что существует юридическая коллизия в сфере регламентации проведения и рекламирования азартного вида деятельности в сфере Интернет. Исходя из этого, предлагаем внести некоторые поправки в статьи указанных нормативно-правовых актов.***

**ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВОК В НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОНЛАЙН-КАЗИНО (АЗАРТНЫХ ИГР В СФЕРЕ ИНТЕРНЕТ)**

**2.1. Изменение законов об онлайн казино в РФ**

Мы предлагаем в ст.14.1.1 КоАП РФ, статью 171.2 УК РФ и статьи 27 Федерального закона "О рекламе" внести некоторые поправки, а именно:

**Ст. 14.1.1. КоАП РФ**

**Запрет** на предоставление помещений для незаконных организации и (или) проведения азартных игр, **рекламы онлайн казино. Нарушения запрета**

- влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от восьмисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей.

**Ст. 27 ФЗ «О рекламе»**

2.2. **Так же не допускаются** размещение, распространение рекламы:

1) основанных на риске игр, пари, осуществляемых организаторами азартных игр в букмекерских конторах, и (или) средств индивидуализации организаторов азартных игр в букмекерских конторах:

а) в периодических печатных изданиях, специализирующихся на материалах и сообщениях физкультурно-спортивного характера;

б) в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети "Интернет"):

-на сайтах, зарегистрированных в качестве сетевых изданий, специализирующихся на материалах и сообщениях физкультурно-спортивного характера;

-на официальных сайтах общероссийских спортивных федераций либо профессиональных спортивных лиг;

-на сайтах, владельцем которых является учредитель телеканала спортивной направленности, не являющегося телеканалом, доступ к которому осуществляется исключительно на платной основе и (или) с применением декодирующих технических устройств;

2) средств индивидуализации организаторов азартных игр в букмекерских конторах:

а) в спортивных сооружениях;

б) на спортивной форме спортсменов и (или) спортивных клубов

*Также вводится юридическая ответственность для лиц, снимающихся в рекламе онлайн казино.*

**Ст.171.2 УК РФ**

1. **Запрет на организацию и (или) проведение** азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо без полученной в установленном порядке лицензии на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах вне игорной зоны, либо без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", или средств связи, в том числе подвижной связи, за исключением случаев приема интерактивных ставок организаторами азартных игр в букмекерских конторах и (или) тотализаторах, а равно систематическое предоставление помещений для незаконных организации и (или) проведения азартных игр -   
наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.