

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел.: (495) 955-59-99, факс: (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

Kur

06.02.2020 № 09-12607/20

На № _____ от _____

Уважаемый _____:

Департаментом экономического законодательства Министерства юстиции Российской Федерации рассмотрены Ваши обращения № 6117 от 09.01.2020 и № 6118 от 09.01.2020, поступившие в Минюст России письмами Управления по работе с обращениями граждан и организаций Администрации Президента Российской Федерации от 09.01.2020 № А26-01-611731-СО1 и № А26-01-611831-СО1, а также обращение № П-2200 от 13.01.2020, поступившее в Минюст России письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 13.01.2020 № П48-2200-1, по вопросу о совершенствовании семейного законодательства Российской Федерации (далее – обращения).

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313, Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации. Минюст России осуществляет:

1) функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности;

2) правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации;

3) функции по федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций;

4) функции по контролю и надзору в сфере: адвокатуры; нотариата; государственной регистрации актов гражданского состояния.

При этом позиция Минюста России, высказанная по результатам рассмотрения обращений гражданина, не может рассматриваться в качестве официального разъяснения законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем по результатам рассмотрения обращений полагаем возможным сообщить следующее.

В действующем законодательстве Российской Федерации отсутствует легальное определение семьи, поскольку отношения, складывающиеся в рамках данного социального явления, многообразны и регулируются различными нормативными правовыми актами на федеральном и региональном уровнях.

В Большой юридической энциклопедии семья определяется как круг лиц, которые связаны личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака; малая социальная группа, объединяющаяся на основе родства, которая функционирует в рамках социально-биологических, хозяйственно-экономических, юридических, нравственных, психических и культурных отношений и связей.

В словаре русского языка С.И. Ожегова под семьей понимается группа живущих вместе родственников (муж и жена, родители с детьми); единство, объединение людей, сплоченных общими интересами.

В учебной литературе по семейному праву отмечается, что семья есть явление социальное, и существует обыденное понимание семьи, осознаваемое инстинктивно.

Более того, не все элементы сложного комплекса естественно-биологических, психологических, духовных, материальных связей в рамках семьи допускают вмешательство государства в форме правового регулирования.

Также следует учитывать многонациональный и многоконфессиональный характер Российской Федерации как государства, вследствие чего на представление о семье также оказывают влияние национальные, культурно-исторические особенности.

Согласно Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства (часть 1 статьи 38), а семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «ж» части 1 статьи 72).

В соответствии со статьей 1 Семейного кодекса Российской Федерации семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства. Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав. Признается брак, заключенный только в органах записи актов гражданского состояния. Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их

благополучию и развитию, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

Круг отношений, регулируемых семейным законодательством, определен статьей 2 Семейного кодекса Российской Федерации: порядок осуществления и защиты семейных прав, условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, между другими родственниками и иными лицами, определяет порядок выявления детей, оставшихся без попечения родителей, формы и порядок их устройства в семью, а также их временного устройства, в том числе в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Права и обязанности, возникающие между членами семьи и реализуемые в сфере жилищных отношений, регулируются Жилищным кодексом Российской Федерации.

Так, к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи (часть 1 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусматривает положения о правах семьи в сфере охраны здоровья (статья 51). Глава 41 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливает особенности регулирования труда лиц с семейными обязанностями.

К полномочиям Правительства Российской Федерации в социальной сфере отнесено, в том числе, содействие решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства (статья 16 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»).

Также в Российской Федерации действует большое количество нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления различных льгот, установления гарантий, возмещения расходов и тому подобного для определенных категорий лиц. В ряде таких документов содержится отсылка к нормам семейного законодательства Российской Федерации, в некоторых приводится определение круга лиц, относящихся к членам семьи, для целей применения данных нормативных актов.

Например, согласно абзацу второму пункта 1 Правил возмещения расходов, связанных с переездом федерального государственного гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе федерального государственного гражданского служащего в другой федеральный государственный орган, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2007 № 514, под членами семьи понимаются супруг, супруга, несовершеннолетние дети,

дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся по очной форме в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, родители, лица, находящиеся на иждивении гражданского служащего и проживающие совместно с ним.

Пунктом 18 Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761, определяется состав семьи гражданина - заявителя: кроме самого заявителя, в состав семьи в данном случае могут входить граждане, являющиеся членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в соответствии со статьей 69 Жилищного кодекса Российской Федерации; членами семьи собственника жилого помещения в соответствии со статьей 31 Жилищного кодекса Российской Федерации; членами семьи иных граждан, указанных в пункте 3 указанных Правил, в соответствии со статьей 2 Семейного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, круг лиц, признаваемых членами семьи, варьируется в зависимости от целей правового регулирования.

Представляется, что в современной исторически сложившейся системе права и законодательства Российской Федерации попытка закрепления единого юридического понятия семьи может привести к ущемлению интересов лиц, связанных семейными отношениями, создать неопределенность и противоречивость правоприменительной практики в различных сферах с участием граждан (трудовых, социальных, жилищных и т.д.).

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.03.2013 № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет - ресурса «Российская общественная инициатива» Вы вправе направить свои предложения на интернет - ресурс «Российская общественная инициатива» по адресу www.roi.ru.

Размещенная в интернет - ресурсе «Российская общественная инициатива» и прошедшая предварительную экспертизу общественная инициатива, получившая в ходе голосования необходимую поддержку, направляется в электронном виде уполномоченной некоммерческой организацией в экспертную рабочую группу соответствующего уровня (федерального, регионального или муниципального) для проведения экспертизы и принятия решения о целесообразности разработки проекта соответствующего нормативного правового акта и (или) об иных мерах по реализации данной инициативы.

Заместитель директора Департамента
экономического законодательства

К.С. Гультьев

С.В. Усольцева
(495) 955-58-09

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0373B844BB633845A5EA11AD3DC3028318
Владелец **Гультьев Константин Сергеевич**
Действителен с 23.01.2020 по 23.01.2021