ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЕДЗАКОНОПРОЕКТ "О ЗАЩИТЕ СУПРУЖЕСКОЙ СЕМЬИ (СЕМЬИ, ОСНОВАННОЙ НА БРАКЕ)"

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются отношения, возникающие в сфере защиты супружеской семьи (семьи, основанной на браке), в связи с реализацией права на защиту семьи, основанной на браке, обеспечением государственной защиты семьи, основанной на браке, и созданием условий для реализации права на защиту семьи, основанной на браке (далее - отношения в сфере защиты семьи).

2. Настоящий Федеральный закон устанавливает систему мер государственной защиты семьи, основанной на браке, (далее - защита семьи) от угроз в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в отношениях в сфере защиты семьи, общие правила функционирования системы государственной защиты семьи, определяет правовое положение участников отношений в сфере защиты семьи.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. Супружеская семья (основанная на браке, семья) - это естественная и основная ячейка общества, образующая между людьми отношения, возникающие из добровольного брачного союза (гражданского брака) между мужчиной и женщиной, зарегистрированного только в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС), в порядке, на условиях и с соблюдением требований, определенных законом, для обеспечения беспрепятственного осуществления своих супружеских прав и обязанностей, учитывая равенство супругов в семье на основании статьи 31 Семейного кодекса РФ. Супружеская семья с детьми - семья, в которой реализуются родительские права и обязанности супругов с традиционными ценностями, обеспечивая приоритетное семейное воспитание (подготовку к семейной жизни) одного и более несовершеннолетних детей (собственных, усыновлённых).

2. Брак - это добровольный союз между мужчиной и женщиной, основанный на договоре (соглашении) о супружеской неприкосновенности (верности), зарегистрированном только в органах записи актов гражданского состояния, с целью создания крепкой супружеской семьи.

3. Неприкосновенность супружеских отношений (супружеская неприкосновенность) - право на защиту от посягательства на отношения и репродуктивное поведение супругов. Супружеская неприкосновенность включает:

- право на неприкосновенность отношений между супругами:

- запрет на вмешательство третьих лиц в личные отношения супругов;

- запрет на вмешательство третьих лиц в частную жизнь супругов:

- право контролировать информацию о своей семье;

- право на сохранение отношений между супругами;

- право на сохранение и защиту своей семьи;

- право на неприкосновенность репродуктивных свойств супругов;

- право на защиту брака для сохранения своей супружеской семьи с детьми;

- право на защиту от супружеской измены.

4. Защита супружеской семьи — обеспечение сохранности, основанной на браке, семьи как объекта государственной защиты с соблюдением прав и обязанностей супругов.

5. Супружеская ответственность - ответственность супругов за неисполнение своих супружеских обязанностей, а также за разрушение своей супружеской семьи.

6. Семейные ценности – это обычаи и традиции в семье, передающееся из поколения в поколение, неразрывно связанные с процессом воспитания человека. Традиционные семейные ценности – совокупность нравственных принципов, культурных (в т. ч. религиозных) традиций, обычаев и правил поведения, исторически присущих данному обществу и связанных с созданием и жизнью семьи.

Такими ценностями являются: неотчуждаемость родительских прав, послушание детей родителям, почитание старших, святость семьи и единство брака, жертвенность и взаимное служение всех членов семьи, преемственность поколений, родительская обязанность нравственного воспитания своих детей, обеспечение детей родителями по своему состоянию, многодетность как норма, трудовая жизнь, осуществление совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях, справедливость, служение Родине, патриотизм.

7. Культура семьи - культивируемая совокупность представлений о семье и семейных ценностей в обществе.

8. Разрушение супружеской семьи - это сильный эмоционально-психический моральный вред, полученный вследствие расторжения брака или смерти одного из супругов.

9. Супружеская измена (неверность, прелюбодеяние, адюльтер) — сильный эмоционально-психологический моральный вред вследствие недостойного поведения лица, состоящего в браке и вступившего в интимное отношение (половой акт, интимный поцелуй, флирт, публичное признание в любви) с лицом, не являющимся его или её супругой или супругом.

10. Антисемейная деятельность - это:

- публичная дискредитация брака и семьи,

- антисемейная пропаганда,

- лишение права ребёнка жить и воспитываться в полной семье,

- разрушение семьи, основанной на браке,

- распространение информации, печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), вызывающее негативное отношение к семье и браку в обществе,

- пропаганда гомосексуализма,

- призыв к супружеской измене,

- супружеская измена,

- призыв к разрушению семьи третьими и иными лицами, не являющимися членами семьи,

- оскорбление и унижение семьи,

- пропаганда нетрадиционных семейных ценностей,

- вмешательство в личную жизнь семьи, повлекшее к её разрушению.

11. Детоцентрализация супружеской семьи с детьми (право на приоритетное семейное воспитание детей) - это мера государственной защиты супружеской семьи посредством сохранения брака для выполнения супругами обязанностей по подготовке своих общих несовершеннолетних детей к семейной жизни, прививая им семейные ценности, за исключением случаев, предусмотренных статьёй 119 Уголовного кодекса Российской Федерации, статьёй 69 и пунктом 2 статьи 19 Семейного кодекса Российской Федерации.

Статья 3. Законодательство о семье в Российской Федерации

1. В соответствии со статьёй 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.

2. В соответствии со статьёй 1 Семейного кодекса Российской Федерации семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав. Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

3. Семейным кодексом Российской Федерации установлены условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, определены личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи, а в некоторых случаях между другими родственниками и иными лицами, а также указаны формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

4. В соответствии с пунктом 1 статьи 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

5. В соответствии с пунктом 4 статьи 67.1 Конституции РФ дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

6. Исполнение государственной защиты семьи осуществляется на основании настоящего Федерального закона, а также:

- Конституции РФ;

- Уголовного кодекса РФ;

- Гражданского кодекса РФ.

- Уголовно-процессуальным кодексом РФ

- Федеральных законов РФ

- Постановлений Правительства РФ

- иных нормативных и подзаконных актов.

Статья 4. Супружеская семья как объект государственной защиты

1. Супружеская семья является объектом правовых отношений.

2. Для осуществления государственной защиты супружеская семья рассматривается в целом как объект, представляющий собой малую социальную группу, основанную на брачном союзе супругов, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 2 настоящего Федерального закона.

Статья 5. Принципы правового регулирования отношений в сфере защиты семьи

1. Супружеская семья находится под защитой государства. Супружеская семья предшествует обществу и государству. Без супружеской семьи с детьми невозможно существование как самого общества, так и государства.

2. Супружеская семья является уникальным социально-правовым институтом.

3. Защита (сохранение) супружеской семьи и её семейных ценностей - приоритетная задача органов законодательной и исполнительной власти в Российской Федерации.

4. Супружеская семья является незаменимым демографическим условием существования, воспроизводства и устойчивого развития цивилизации.

5. Каждый гражданин Российской Федерации имеет право на сохранение своей супружеской семьи и на её государственную защиту.

6. Супружеская семья имеет право укрепляться, развиваться, не подвергаться насильственному разрушению.

7. Нерасторжимость брака должна быть осуществлена изначальными обоюдными намерениями супругов пожизненно быть вместе с целью создания супружеской семьи несмотря на любые жизненные трудности, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

8. Органы законодательной власти осуществляют постоянный мониторинг и экспертизу законодательства на предмет соответствия традиционным семейным ценностям.

9. Не допускаются противоправные действия, не обеспечивающие защиту супружеской семьи.

10. Супружеская семья имеет право на защиту со стороны общества и государства.

ГЛАВА 2. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЬИ ОТ УГРОЗ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 6. Обеспечение государственной защиты супружеской семьи на территории Российской Федерации

1. Государство обеспечивает все меры по защите супружеской семьи от угроз на территории Российской Федерации.

Статья 6.1. Упреждающая защита супружеской семьи в Российской Федерации

1. Организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Российской Федерации, получившие государственную аккредитацию по

образовательным программам дошкольного, начального общего и основного общего образования, должны учитывать в учебном плане изучение предмета "Семьеведение", обеспечивающего получения знаний о семье и их разновидностях, о браке, в том числе о защите семьи, о супружеской ответственности, о супружеской неприкосновенности, о традиционных семейных ценностях, о духовно-нравственном воспитании детей, о генеалогии, о подготовке к семейной жизни, о государственной поддержке семьи.

2. Супруги несут ответственность за высокий уровень нравственно-этической и психолого-педагогической культуры в семье.

3. Родители несут ответственность за семейное воспитание своих детей.

4. Органы законодательной и исполнительной власти, супруги, родители и иные граждане несут ответственность за высокий уровень культуры семьи в Российской Федерации.

5. При приеме заявления орган ЗАГС должен ознакомить лиц, желающих заключить брак, с правами и обязанностями будущих супругов, убедиться, что они осведомлены о супружеской ответственности и неприкосновенности, о мерах защиты семьи.

6. Органы государственной и муниципальной власти обязаны осуществлять пропаганду традиционных семейных ценностей, а также повышать ценность семьи и брака в обществе, обеспечить мотивацию по сохранению семьи.

Статья 6.2. Защита семьи от антисемейной деятельности на территории Российской Федерации

1. На территории Российской Федерации запрещается антисемейная деятельность, содержащая хотя бы один из признаков, предусмотренных пунктом 10 статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. На территории Российской Федерации запрещается распространение антисемейных материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение антисемейных материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

3. За осуществление антисемейной деятельности организации, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

4. Лица, состоящие на государственной или муниципальной службе, несут ответственность за меры по пресечению антисемейной деятельности на территории Российской Федерации. Соответствующие государственные органы и вышестоящие должностные лица обязаны незамедлительно принять необходимые меры по привлечению к ответственности лиц, осуществляющих антисемейную деятельность.

Статья 6.3. Генетическая защита семьи

1. Для оценки риска рождения ребёнка-инвалида супруги имеют право на бесплатное проведение анализа на генетическую совместимость в центрах планирования семьи.

2. Основанием для бесплатного анализа на генетическую совместимость супругов является свидетельство о бракосочетании.

Статья 6.4. Защита от разрушения супружеской семьи с детьми (право на детоцентрализацию)

1. Супруги или один из супругов имеют право на защиту своей супружеской семьи с детьми со стороны общества, органов государственной и муниципальной власти в Российской Федерации.

2. Супруги или один из супругов имеют право на защиту своей супружеской семьи с детьми посредством её детоцентрализации для подготовки общих несовершеннолетних детей или ребёнка (собственных, усыновлённых) к семейной жизни.

3. При наличии у супругов общих несовершеннолетних детей и при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака, на основании статьи 38 Конституции РФ по заявлению одного из супругов в целях детоцентрализации супружеской семьи органы опеки и попечительства и/или уполномоченный по правам семьи имеют право прекратить возбуждение дела о расторжении брака пока не будут выполнены супругами родительские обязанности по подготовке детей к семейной жизни до достижения их совершеннолетнего возраста в соответствии со ст. 1, 31 и 63 Семейного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьёй 119 Уголовного кодекса Российской Федерации, статьёй 69 и пунктом 2 статьи 19 Семейного кодекса Российской Федерации.

4. Супруги или один из супругов имеют право на бесплатную психологическую помощь со стороны уполномоченного по правам семьи и/или органа опеки и попечительства в целях подготовки своих детей к семейной жизни, обеспечения приоритетного семейного воспитания своих детей.

5. Супружеская семья имеет право на неприкосновенность семейной жизни. Не допускается без согласия всех членов семьи вмешиваться в их личную и семейную жизни, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статья 6.5. Защита семьи от алкогольной и наркотической зависимости

1. Каждый из членов семьи имеет право затребовать принудительное лечение одного или нескольких членов семьи, страдающих от алкогольной и наркотической зависимости.

ГЛАВА 3. ВОЗМЕЩЕНИЕ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА ЧЛЕНАМ СЕМЬИ

Статья 7. Ответственность за разрушение супружеской семьи

1. Каждый ребёнок имеет право на возмещение морального вреда, вследствие разрушения супружеской семьи, в которой он воспитывался.

2. Все граждане Российской Федерации, пострадавшие от разрушения семьи, имеют право на возмещение морального вреда, за исключением пункта 4 настоящей статьи.

3. Суд обязан определить виновных нарушителей и пострадавших членов семьи в момент рассмотрения дела о расторжении брака или иного дела, касающегося разрушения семьи.

4. Виновными нарушителями в разрушении семьи признаются:

- один из супругов и иные лица, участвующие в супружеской измене,

- один из супругов, у которого лишили родительские права,

- супруги, нарушившие право своего общего ребёнка жить и воспитываться в семье, путём обоюдного согласия на расторжение брака.

- один из супругов, совершивший преступление в отношении одного или нескольких членов своей семьи или родственников супруга (супруги).

- иные нарушения, предусмотренные настоящей статьи.

5. Один из супругов, выразивший в одностороннем порядке своё несогласие или согласие на расторжение брака, не является пострадавшим, если его (её) признали правонарушителем в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи.

6. Жена, не считающая себя виновной в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, воспользовавшись правом в одностороннем порядке расторгнуть брак, не является нарушителем, если суд признал мужа виновным в разрушении семьи в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи.

7. Муж, не считающий себя виновным в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, воспользовавшись правом в одностороннем порядке расторгнуть брак, не является нарушителем, если суд признал жену виновной в разрушении семьи в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи.

8. Один из супругов, отказавшись выполнять обязательства, предусмотренные статьёй 31 Семейного кодекса Российской Федерации, путём расторжения брака в одностороннем порядке признаётся виновным нарушителем в разрушении семьи, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 5 и 6 настоящей статьи.

9. Родитель, нарушивший право общего несовершеннолетнего ребёнка жить и воспитываться в семье путём расторжения брака с супругом (супругой) в одностороннем порядке, признаётся виновным нарушителем в разрушении семьи, за исключением пунктов 6 или 7 настоящей статьи.

10. Супруг или супруга, признанные пострадавшими, выступающие в роли ответчика на суде и выразившие своё несогласие на расторжение брака, освобождаются от возмещения судебных расходов в пользу истца.

11. Суд вправе обязать виновного нарушителя выплатить денежную компенсацию в размере не менее 10 МРОТ каждому пострадавшему гражданину за причиненный ему моральный вред, возникший вследствие разрушения его семьи.

Статья 8. Ответственность за супружескую измену

1. Супруги и иные лица, не являющие членами семьи, несут ответственность за участие в супружеской измене.

2. Не допускается вмешательство другими лицами в брачные отношения супругов. Не допускается нарушать неприкосновенность супружеских отношений.

3. Лица, не являющимися членами семьи, несут административную и гражданско-правовую ответственность за участие в супружеской измене, нарушившей неприкосновенность супружеских отношений в семье.

4. Супружеская измена (неверность, прелюбодеяние, адюльтер), неисполнение договора (соглашения) о супружеской неприкосновенности или ненадлежащее исполнение супружеских обязанностей по построению брачных отношений - влечет наложение административного штрафа в размере 10 МРОТ.

5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа в размере 50 МРОТ и административный арест на срок до пятнадцати суток.