пояснительная записка

Проект Федерального закона «О внесении дополнений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе в Российской Федерации»  [от 27.07.2004 N 79-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173310/) и отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан для повышения эффективности и систематизации борьбы с теми элементами коррупции, которые либо не образуют состав уголовно наказуемого деяния, либо затруднительны к доказыванию, а также для повышения профессионализма государственных и муниципальных служащих.

Действующее в настоящий момент законодательство: ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» и ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» практически не содержат положений предусматривающих ответственность гражданских или муниципальных служащих при судебном оспаривании их действий.

Так, статья 19 ФЗ “О муниципальной службе в Российской Федерации” не предусматривает нарушение закона муниципальным служащим, в качестве основания для расторжения трудового договора. Норма ст. 37 ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» - диспозитивна, решение вопроса о расторжении служебного контракта в случае признания судом действий государственного гражданского служащего незаконными,  относится к дискреции руководителя государственного служащего, а в случае, предусмотренном п. 6 ч.1, только если этот служащий сам является руководителем.

Такое положение ведет к тому, что суды неоднократно признают решения и действия государственных служащих незаконными, но на последующую законность их действий, такие решения влияния не оказывают. Т.е. если в каждом конкретном случае у суда еще есть возможность восстановить закон, то на формирование правового государства, такие решения оказывают влияние незначительное. Например, для того, что бы по тем или иным правоотношениям сформировалась судебная практика, иногда уходят годы. Пока практика формируется, недобросовестные государственные или муниципальные служащие на зачастую произвольно применяют закон, что ведет к потоку обращений в суд, повышению загруженности судов и нарушению прав граждан. В конечном итоге, произвольное применение закона негативно сказывается на экономике, поскольку подрывает доверие к государственной системе Российской Федерации в целом.

Именно для преодоления такой ситуации, вовлечения гражданского общества в процесс формирования органов исполнительной власти и разработан данный законопроект.

Проектом федерального закона предусматривается повышение роли суда при рассмотрении дел об оспаривании решений, действий и бездействий государственных и муниципальных служащих.

Задачей, для разрешения которой разработан законопроект, является ужесточение персональной ответственности гражданских государственных или муниципальных служащих в случае признания их решений, действий или бездействий незаконными и как следствие очищение органов исполнительной власти от недобросовестных либо некомпетентных работников.

Законопроектом предусмотрены следующие виды ответственности при признании решения, действия или бездействия незаконным:

- штраф в размере 50% от заработной платы виновного лица;

- обязательное расторжение служебного контракта либо трудового договора в случае повторного в течении года, признания судом решений, действий или бездействий гражданского или муниципального служащего незаконными.

Законопроект предусматривает неприменение положений о расторжении служебного контракта или трудового договора в случае добровольного устранения государственным или муниципальным служащим причин, послуживших основанием для обращения в суд.

Такое положение закона значительно упростит судопроизводство, повысит авторитет судебной системы и предупредит увольнения добросовестных, но неопытных сотрудников.

Действия предлагаемого закона не распространяется на работников правоохранительных органов и военнослужащих, поскольку их деятельность, прием на службу, увольнение, а также оспаривание действий регламентируются отдельными законами,