# Концепция закона «О процедуре голосования в России»

Предлагается концепция закона, смысл которого в том, чтобы утвердить на законодательном уровне процедуры, призванные решить существующие на сегодняшний день проблемы, связанные с процессами осуществления волеизъявления граждан и учета результатов этого волеизъявления на выборах и референдумах любых уровней, а заодно в постановочной части дать основания для технических решений подобных проблем, а именно:

* соблюдения честности и прозрачности при подсчете голосов при очной форме голосования;
* обеспечения такой же степени прозрачности и контроля результатов при осуществлении волеизъявления электронным способом (через интернет);
* обеспечения очевидного и «бесшовного» слияния обоих (бумажного и электронного) потоков данных о волеизъявлении граждан на избирательных участках с целью максимально быстрого и публичного объявления окончательных результатов по участкам по завершении процедуры голосования.

## Принципы организации процедуры голосования, обеспечения тайны волеизъявления и публичного контроля за результатами подсчета голосов на участках

Требования соблюдения тайны голосования и сохранения публичного контроля за результатами базово противоречат друг другу.

Баланс соблюдения обоих этих требований достигается через строгое разграничение процедур:

* процедуры регистрации избирателя на участке с проверкой паспортных данных и его росписью в книге регистрации избирателей (в электронном виде: сервиса аутентификации избирателя с регистрацией участника голосования, установления сеанса с сервисом голосования на участке и авторизацией его прав сервисом голосования на участке);
* процедуры получения бюллетеня и осуществления единичного волеизъявления избирателем (в электронном виде: обмен данными в сеансе с сервисом голосования);
* процедуры регистрации единичного волеизъявления записью в протоколе подсчета голосов по участку (в электронном виде: сервис голосования добавляет запись в протокол по результатам сеанса избирателя и **возвращает** **PDF-квитанцию о волеизъявлении на устройство избирателя**).

**Все бумажные бюллетени для голосования имеют уникальные на день голосования идентификаторы вида «серия», «номер» (далее – НОМЕР).**

**Охраняемыми Законом данными, ЗАПРЕЩЕННЫМИ к публичному распространению являются:**

* ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ избирателя, регистрируемые в книгах регистрации избирателей и их ПРИВЯЗКА К АДРЕСУ регистрации по месту жительства;
* СВЯЗЬ МЕЖДУ ДАННЫМИ ИЗБИРАТЕЛЯ или АДРЕСА места жительства с НОМЕРОМ БЮЛЛЕТЕНЯ при очном голосовании;
* СВЯЗЬ СЕТЕВЫХ ДАННЫХ (IP-адрес, TIMESTAMP) сеанса избирателя с записью регистрации единичного волеизъявления в ПРОТОКОЛЕ ГОЛОСОВАНИЯ ПО УЧАСТКУ при электронном голосовании.
* ДО НАЧАЛА ГОЛОСОВАНИЯ запрещенной к публичному распространению является информация о количестве СЕРИЯХ И ДИАПАЗОНАХ НОМЕРОВ БЮЛЛЕТЕНЕЙ, предназначенных к выдаче для голосования на участках. Данная информация обнародуется и становится публично доступной с момента начала голосования.

Лица, имеющие техническую возможность получить доступ к тайне голосования избирателей, (члены комиссий при надомном голосовании, сетевые администраторы через контроль сетевого трафика) являются агентами системы обеспечения тайны голосования и несут ответственность ПО ЗАКОНУ за распространение сведений, раскрывающих тайну голосования.

**По Закону являются ПУБЛИЧНЫМИ следующие данные о голосованиях:**

- ЯВЛЯЮТСЯ ПУБЛИЧНЫМИ **перед началом** голосования данные:

* общее количество избирателей на участке по спискам в книгах регистрации избирателей;
* полный СПИСОК АДРЕСОВ РЕГИСТРАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ с указанием количества зарегистрированных избирателей по каждому адресу вплоть до индивидуального жилища или квартиры в многоквартирном доме;
* Количество зарегистрированных в комиссии бумажных бюллетеней, заверенных подписями двух членов комиссии и печатью участковой комиссии и ДИАПАЗОНОВ их НОМЕРОВ.

- ЯВЛЯЮТСЯ ПУБЛИЧНЫМИ **с момента начала** голосования данные:

* суммарные данные о количестве проголосовавших на текущий момент на участке;
* данные ПРОТОКОЛА ГОЛОСОВАНИЯ ПО УЧАСТКУ через регистрацию в данном протоколе единичных волеизъявлений граждан, учтенных ПО НОМЕРАМ на текущий момент обработанных бюллетеней, а также сеансов электронного голосования по участку.

- ЯВЛЯЮТСЯ ПУБЛИЧНЫМИ **с момента окончания** голосования данные:

* детализированные сведения ОБ УЧАСТИИ в голосовании по КАЖДОМУ ИЗ АДРЕСОВ, заявленных в СПИСКЕ АДРЕСОВ РЕГИСТРАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ.

(Данные выше не оглашаются в течении голосования для исключения давления на еще не проголосовавших избирателей или их подкупа)

Таким образом, после окончания голосования общее количество выданных бумажных бюллетеней в сумме с количеством сеансов электронного голосования определяют МАКСИМУМ записей единичных волеизъявлений граждан в ПРОТОКОЛЕ ГОЛОСОВАНИЯ ПО УЧАСТКУ. (Избиратель ВПРАВЕ уклониться от опускания бюллетеня в урну, унести его с собой и т. п.)

**Превышение количества волеизъявлений, зарегистрированных в протоколе после окончания голосования, над обнародованным количеством избирателей, принявших участие в голосовании по участку, автоматически влечет признание данного результата голосования недействительным и расследование о нарушениях в ходе голосования на участке по данному факту.**

Публичное обнародование детализированных сведений ОБ УЧАСТИИ в голосовании по КАЖДОМУ ИЗ АДРЕСОВ по окончании голосования облегчает общественный контроль против попыток незаконных вбросов бумажных бюллетеней или попыток «проголосовать» за конкретных избирателей без их ведома.

## Процесс волеизъявления и документ единичного волеизъявления

Для решения проблемы контроля за подсчетом результатов голосований необходимо заложить возможность для такого контроля в самую центральную из всех процедур избирательной системы, а именно в процесс фиксации волеизъявления избирателем в виде документа, **независимо от бумажного или электронного способа создания этого документа**.

**ДОКУМЕНТОМ ЕДИНИЧНОГО ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ является заполненный избирателем бланк бюллетеня или его PDF-аналог в электронном виде (PDF-квитанция голосования).**

Для контроля бумажный бюллетень изначально предусматривается как состоящий из двух половин с перфорацией посредине в формате, удобном для сложения пополам как «сторона А» и «сторона Б». **Обе половины имеют равную доказательную силу и заполняются избирателем одинаково**.

Любую из половин после заполнения избиратель оставляет себе, а вторую опускает в урну для голосования.

В электронном виде **PDF-квитанция голосования – электронный образ ЗАПОЛНЕННОГО избирательного бюллетеня, подписанный квалифицированной электронной подписью участковой избирательной комиссии,** может быть бесконечно и беспрепятственно размножен, поскольку содержит в себе только ПУБЛИЧНУЮ информацию и не содержит НИКАКИХ служебных или персональных данных.

При ЭЛЕКТРОННОМ голосовании идентификатором единичного волеизъявления избирателя является ПОРЯДКОВЫЙ НОМЕР записи в протоколе о голосовании по участку. Этот же номер одновременно является порядковым номером сессии, открытой для избирателя сервисом голосования на участке. НОМЕР В ПРОТОКОЛЕ (НОМЕР сессии) должен быть объявлен избирателю ДО МОМЕНТА осуществления выбора с целью исключения возможности подтасовок через программные алгоритмы. ЭТОТ ЖЕ номер должен быть зафиксирован в PDF-квитанции избирателя вместе с выбранным избирателем НОМЕРОМ АЛЬТЕРНАТИВЫ и должен очевидно контролироваться избирателем НА НЕИЗМЕННОСТЬ в течении сессии вплоть до получения PDF-квитанции.

Все бумажные бланки бюллетеней печатаются на **специальном типографском оборудовании** с проставлением уникальных идентификаторов на каждом и **с применением необходимых средств защиты от подделки.**

**Подделка бюллетеней для голосования является преступлением, преследуется по Закону и приравнивается к подделке денежных знаков.**

Для всех голосований бланки имеют ОДИНАКОВЫЙ ФОРМАТ, облегчающий серийное производство.

Содержание бумажного бюллетеня составляют:

* идентификационные данные (серия, номер);
* полное название процедуры волеизъявления (референдум, выборы разного уровня с указанием места, и/или года, и/или точной даты проведения голосования);
* СТАНДАРТНОЕ ПОЛЕ ПРЯМОУГОЛЬНОЙ ФОРМЫ для проставления НОМЕРА АЛЬТЕРНАТИВЫ из вынесенного на голосование СПИСКА АЛЬТЕРНАТИВ. Сам СПИСОК АЛЬТЕРНАТИВ С НОМЕРАМИ присутствует в каждой кабине для голосования в момент осуществления избирателем своей воли. Кроме номера НИКАКИЕ данные из списка не вносятся в бюллетень, что позволяет стандартизировать бланк для ВСЕХ видов голосований;
* печать участковой комиссии;
* подписи двух членов участковой комиссии.

Бюллетень из двух одинаковых половинок выдается избирателю в сложенном виде «рубашкой наружу», с целью сокрытия номера в момент получения. Избирателю предлагается взять на выбор один из бюллетеней, разложенных на столе, как билет на экзамене или вытащить один на выбор из пачки. **Сокрытие номера бюллетеня при получении позволяет разорвать связь между избирателем и результатом его волеизъявления – бюллетенем и является способом обеспечения тайны голосования.**

Избиратель в кабине для голосования выбирает нужный НОМЕР АЛЬТЕРНАТИВЫ из списка и аккуратно и разборчиво вписывает **один и тот же номер** на «стороне А» и «стороне Б» бумажного бюллетеня.

В случаях несовпадения номеров на сторонах «А» и «Б» бюллетеня, не важно на каком этапе оно будет обнаружено и после подтверждения подлинности обоих половин, такой бюллетень считается испорченным, а волеизъявление по данному бюллетеню никак не проявленным.

В случаях, когда список альтернатив шире чем диапазон от «1» до «9» избиратель имеет право НОМЕР АЛЬТЕРНАТИВЫ при заполнении дополнить ведущим нулями, то есть «2» равнозначно «02» и тому подобное.

Каждый бюллетень перед выдачей избирателю на обоих половинках должен иметь, как и сейчас, печать и подписи 2-х членов комиссии, удостоверяющих его законную выдачу на данном участке.

После заполнения бюллетеня в кабине избиратель отрывает одну его половину и оставляет для контроля себе. Вторую половину складывает рубашкой наружу и относит в урну для голосования.

**Контрольная половина бюллетеня позволяет избирателю использовать ее для передачи в избирательные штабы по своему выбору или непосредственно в следственные органы при расследованиях по заявлениям о нарушениях при подсчете голосов.**

Соответственно, при электронном голосовании после установления сеанса с сервером, аутентификации избирателя и его перенаправления на конкретный сервис, обслуживающий конкретный избирательный участок, на интерфейс пользовательского устройства избирателя выдается тот же СПИСОК АЛЬТЕРНАТИВ с предложением сделать выбор. После стандартных уточнений типа «ВАШ ВЫБОР - NN» и «ГОЛОСУЕМ (ДА/НЕТ)?» по нажатию кнопки «ДА» пользователь получает на свое устройство PDF-квитанцию, содержащую реквизиты:

* название процедуры и даты голосования;
* название избирательной комиссии;
* номер участка голосования;
* НОМЕР АЛЬТЕРНАТИВЫ ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ;
* точное время регистрации волеизъявления (TIMESTAMP);
* ПОРЯДКОВЫЙ НОМЕР по протоколу регистрации результатов на участке.

То есть, при доступности электронного голосования на участке формирование протокола НАЧИНАЕТСЯ СРАЗУ ПОСЛЕ ОТКРЫТИЯ УЧАСТКА как последовательность записей регистрации заполненных бумажных бюллетеней в **Информационной Системе голосования (далее ИС)** и волеизъявлений, предъявленных избирателями для регистрации непосредственно через интернет.

**Никаких отдельных документов типа «протокол результатов голосования на участке» после завершения процедуры голосования не формируется.**

ЗАКОН может предусмотреть альтернативу «0» со значением равным «ОТКАЗЫВАЮСЬ ОТ ВЫБОРА» («БЮЛЛЕТЕНЬ ИСПОРЧЕН») и альтернативу вида «99» со значением «ПРОТИВ ВСЕХ».

**Как уже было сказано PDF-квитанция, передаваемая избирателю, снабжается квалифицированной электронной подписью участковой комиссии как юридически значимый документ для возможности ее предъявления любыми сторонами любым другим сторонам, включая судебные инстанции, без указания первоисточника.**

Поля «серия и номер» бланка бюллетеня при электронном голосовании лишены смыла, и в ПРОТОКОЛЕ просто заменяются словом «электронный» или другими словами и знаками аналогичного значения.

## Процесс регистрации избирателя на участке голосования

Списки избирателей по участкам существуют одновременно в бумажном (книги регистрации избирателей) и электронном виде и должны быть выверены на совпадение избирательными комиссиями перед началом голосования.

Списки избирателей могут корректироваться и уточняться в течении подготовительного периода. **Внесение изменений в списки избирателей в ДЕНЬ голосования НЕ ДОПУСКАЕТСЯ**.

При очном голосовании на участке, снабженном средствами автоматизации, после проверки паспортных данных избирателя и до предложения получить бюллетень оператор (сотрудник избирательной комиссии) производит также его регистрацию **в Информационной Системе (далее ИС)**, как принявшего участие в голосовании.

Регистрация избирателяв ИС при очном голосовании может быть автоматизирована средствами распознавания.

Лица с ограниченными возможностями при надомном голосовании могут проголосовать электронным способом через портативное устройство (планшет) избирательной комиссии. Сессию с сервисом голосования создают для избирателя члены комиссии, после чего передают устройство избирателю для осуществления волеизъявления.

При отсутствии технических возможностей осуществить надомное голосование электронным способом, регистрация избирателя в ИС как проголосовавшего происходит после возвращения сотрудников комиссии на участок при обработке расписок в получении бюллетеней.

**При электронном голосовании регистрация избирателя в ИС как принявшего участие в голосовании происходит автоматически.**

**Все избиратели голосуют очно, либо на дому (по заявлению), или электронным способом (через интернет) ТОЛЬКО на СВОЕМ участке голосования, где они внесены в список избирателей. Участие в голосовании на других участках НЕ ДОПУСКАЕТСЯ.**

Тем не менее, избиратель при отсутствии возможности проголосовать электронным способом со своего устройства имеет право это сделать НА ЛЮБОМ ДРУГОМ участке голосования с выделенного терминала при наличии собственного ПОСТОЯННОГО АУТЕНТИФИКАТОРА. PDF-квитанция о волеизъявлении в этом случае направляется на адрес электронной почты, привязанной к ПОСТОЯННОМУ АУТЕНТИФИКАТОРУ.

В отсутствие собственного ПОСТОЯННОГО АУТЕНТИФИКАТОРА избиратель в установленный Законом период должен обратиться в свою избирательную комиссию и получить ПО ЗАЯВЛЕНИЮ РАЗОВЫЙ АУТЕНТИФИКАТОР (логин/пароль) вместе с указанием URL сервиса голосования (участка голосования), для которого он предназначен, и где будет авторизован. РАЗОВЫЙ АУТЕНТИФИКАТОР выдается на бумажном носителе в запечатанном виде. РАЗОВЫЙ АУТЕНТИФИКАТОР не должен никак раскрывать персональные данные своего владельца.

После обращения НА ЛЮБОЙ из участков такой избиратель просто передает сотруднику участковой комиссии пакет с РАЗОВЫМ АУТЕНТИФИКАТОРОМ для установления сеанса с сервисом голосования своего участка, после чего сотрудник комиссии предоставляет терминал избирателю для осуществления своей воли.

При голосовании на чужом участке через РАЗОВЫЙ АУТЕНТИФИКАТОР (в отсутствие собственного устройства) избиратель имеет право попросить распечатать PDF-квитанцию своего волеизъявления на принтере, поскольку его личность остается неизвестной сотрудникам данного участка. Тайна голосования при этом не раскрывается.

## Процесс сбора и подсчета результатов голосования на участках.

**Все урны для голосования на участке являются переносными и могут циклически заменяться с выгрузкой содержимого в процессе голосования ЛЮБОЕ количество раз ПРИ УСЛОВИИ, что замена урн НИКАК НЕ ЗАДЕРЖИВАЕТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ в процессе голосования.**

После выгрузки из урны данные бюллетеней вводятся членами комиссии в ИС голосования с автоматическим формированием протокола. Оператор из бюллетеня вводит его идентификатор (серия, номер) и НОМЕР АЛЬТЕРНАТИВЫ ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ. Система дополняет ввод ПОРЯДКОВЫМ НОМЕРОМ по протоколу и точным временем (TIMESTAMP) момента регистрации записи.

Процесс ввода данных бюллетеней в ИС может быть автоматизирован средствами распознавания терминалов ввода данных.

Данные протокола голосования являются публичными и обновляются на сайте избирательной комиссии в течении процесса голосования, **НО НЕ ЧАЩЕ, чем после каждых 10 ЗАПИСЕЙ волеизъявлений ПО БУМАЖНЫМ БЮЛЛЕТЕНЯМ для исключения сопоставления добавленной записи с избирателем, недавно проголосовавшим очно.**

## Порядок совмещения бумажной и электронной технологий обработки результатов голосования на участках в труднодоступных (отдаленных) местах проживания избирателей

При отсутствии на участке голосования каналов связи и средств автоматизации все процедуры в день голосования осуществляются по традиционной схеме через книги регистрации избирателей и набор переносных урн для голосования. Урны остаются запечатанными вплоть до их доставки в место обработки результатов, где члены комиссии производят ввод данных в ИС отдельно:

* об участии избирателей в голосовании по книгам регистрации избирателей;
* данные результатов голосования по обнаруженным в урнах бюллетеням для автоматического формирования результирующего протокола голосования по участку.

ВСЕ!