2020 год стал непростым для экономики не только России, но и всего мира. Непрогнозируемые изменения, связанные с противодействием распространению коронавируса, затронули практически все отрасли функционирования государства. В настоящее время мы во многих аспектах вернулись к прежнему уровню жизни. Последствия разрушительной пандемии ощутимы и сейчас, в 2021 году: резкое повышение цен на металл и стройматериалы привело к изменению закупочных цен на обширную группу товаров, что в настоящее время становится препятствием для заключения и выполнения муниципальных и государственных контрактов.

Извещение о проведении закупки и документация размещаются заказчиком в Единой информационной системы в сфере госзакупок (ЕИС) для информирования о закупке неограниченного круга лиц-потенциальных участников, а сроки опубликования до окончания приема заявок законом определены такие, чтобы предоставить возможность потенциальным участникам провести анализ возможности участия, победы, заключения контракта и самое главное – качественного его исполнения. Опубликование информации в ЕИС направлено на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Эффективность закупок для государственных и муниципальных нужд — это не только грамотное планирование, соблюдение законодательства, обеспечение соответствующих нужд, но и экономия средств. Одним из ключевых факторов оценки заявок на участие в закупках является цена, предлагаемая участником, и для достижения победы она должна быть ниже начальной (максимальной) цены контракта и предложений конкурентов. При заключении и исполнении контракта для обеспечения муниципальных и государственных нужд изменение цены запрещено, за исключением ряда случаев, оговоренных в статье 95 Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В конце 2020 года исполнители отмечают рост цен на ряд товаров: металл, строительные материалы. В начале 2021 года Федеральная антимонопольная служба связала рост цен на металл в России с картельным сговором трейдеров, но даже несмотря на проведение проверок, рост цен продолжается ежедневно, и спрогнозировать такие изменения невозможно. Как результат, ряд исполняемых контрактов для обеспечения муниципальных и государственных нужд стал крайне невыгодным для исполнителя, однако действующие нормы законодательства не позволяют изменить их цены. Исполнение таких контрактов—нарушение целей создания коммерческих обществ, направленных на получение прибыли. Участие в закупках в условиях невозможности определить стоимость поставляемых товаров, используемых при проведении работ и оказании услуг материалов, также затруднено: добросовестные предприниматели опасаются понести как финансовые, так и репутационные убытки. Это неизменно приводит к увеличению участия в закупках участников, которые для покрытия расходов на возросшую стоимость материалов при выполнении работ могут привлекать низкоквалифицированных сотрудников, снижать качество работ и этих материалов, что ставит под угрозу не только качество, но и возможность достижения целей заключаемых контрактов.

На сегодняшний день невозможность заказчика и подрядчика (исполнителя, поставщика) провести переговоры и изменить стоимость муниципального или государственного контракта в соответствии с требованиями непрерывно изменяющегося рынка приводит к снижению конкуренции, ограничению количества потенциальных участников, негативно отражается на ценовых предложениях участников. Целая отрасль экономики ежедневно несет многомиллионные убытки.

В 2020 году, при возникновении схожих угроз для экономики из-за мер противодействия распространения коронавируса, в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения, позволившие избежать расторжения огромного количества муниципальных и государственных контрактов, сохранить их исполнение на необходимом уровне.

Изменения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которые позволят заказчикам и подрядчикам (исполнителям, поставщикам) в случае необходимости изменять стоимость заключенного контракта без изменения видов и объемов работ (услуг, поставляемых товаров), позволят подрядчикам (исполнителям, поставщикам) избежать убытков, которые они несут в настоящий момент.

На сегодняшний день в Единой информационной системы в сфере госзакупок опубликовано почти 150 000 извещений о проведении закупочных процедур на этапе приема заявок, из них более 25 000 — закупки, связанные с проведением ремонтных и строительных работ, 93 000 — с размером начальной (максимальной) цены контракта менее 1 миллиона рублей.

Просим внести соответствующие изменения в Закон о контрактной системе, которые позволят в случае необходимости изменять стоимость исполняемого контракта без изменения видов и объемов работ (услуг, поставляемых товаров), вне зависимости от его предмета, сроков исполнения и начальной (максимальной) цены контракта, размер таких изменений не должен превышать 30%.