

Пояснительная записка к проекту закона города Москвы «О внесении изменений в закон города Москвы от 6 ноября 2002 года N 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве"»

Проект Закона города Москвы « О внесении изменений в закон города Москвы от 6 ноября 2002 года N 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» разработан в целях дальнейшего содействия развитию местного самоуправления и применению информационных технологий в обеспечении реализации местного самоуправления в городе Москве в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным Законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также принятым Федеральным Законом "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" от 21.12.2021 N 414-ФЗ, предлагаем:

Законопроект направлен:

- 1) В целях развития и обеспечения самостоятельности муниципальных образований в городе Москве, а также в целях повышения доверия и вовлеченности граждан к системе органов местного самоуправления
- 2) Обеспечение реализации конституционного права граждан Москвы на непосредственное осуществление власти, закрепленное ст. 3 Конституцией РФ,
- 3) Осуществление конституционного права гражданами Москвы непосредственного местного самоуправления путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления закреплённую в статье 130 Конституции РФ.
- 4) Обеспечение реализации и применения института местного референдума в системе органов местного самоуправления
- 5) На устранение коллизии между федеральным законодательством и законодательством города Москвы, выраженной **в несоответствии.....**

Несмотря на внесенные в Закон Москвы N-56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» недавние изменения в законе по-прежнему сохраняются коллизии и неточности. Так нерациональным и нецелесообразным путем принятием в действие Закона города Москвы от 26 декабря 2012 года N 72 было существенно отменено право непосредственного участия граждан Москвы в принятии и изменении уставов муниципальных

образований в городе Москве. В предыдущей редакции Закона города Москвы N-56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» от 26.12.2007 N 51 в статье 6 «Устав муниципального образования» было сказано: «Устав муниципального образования, вносимые в него изменения и дополнения принимаются представительным органом местного самоуправления большинством, не менее двух третей, голосов от установленного числа депутатов или жителями муниципального образования непосредственно путем проведения местного референдума.». В новой редакции от 2012 г. законодатель исключил слова «жителями муниципального образования непосредственно путем проведения местного референдума.» де-юре отобрав у жителей право самостоятельно и непосредственно вносить изменения в действующие уставы муниципальных образований в городе Москве. Это является существенным нарушением принципов местного самоуправления, закрепленных в федеральном законе от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 130 Конституции РФ, граждане РФ осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления. Данный принцип отражен и в федеральном законе от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в статье 40 данного закона и законодатель закрепил что решение вопросов местного значения непосредственно гражданами муниципального образования осуществляется путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, выраженного на местном референдуме, а также в статье 60 от 18 апреля 2007 года N 11 «О референдумах в городе Москве» что в случае принятия на референдуме нормативного правового акта он может быть изменен в порядке, установленном указанным нормативным правовым актом. Таким образом законодатель не отрицает возможность принятия гражданами РФ непосредственным путем общественно-значимых юридических нормативно-правовых актов, каким относятся уставы муниципальных образований являющихся основными законами муниципального значения.

Исключение права принятия уставов и изменений к нему непосредственным путем жителями муниципальных образований является коллизией между федеральным и законодательством города Москвы, нарушением принципов местного самоуправления и ограничения доступа непосредственного участия граждан в нем. Для устранения данной коллизии предлагаем вернуть в статью 6 часть 3 слова: «... и жителями муниципального образования непосредственно путем проведения местного референдума», изложить статью

6 часть 3 в следующей редакции: «3. Устав муниципального образования, вносимые в него изменения и дополнения принимаются представительным органом местного самоуправления большинством, не менее двух третей, голосов от установленного числа депутатов или жителями муниципального образования непосредственно путем проведения местного референдума.»