

Описание проблемы: Законы в РФ издаются на непонятном гражданам языке и не понятно, как призваны помогать людям.

Обоснование. Большая часть законов и правовых актов в России принимается под опекой заинтересованного круга лиц. Законотворцы из числа народных избранников, не имея нужной компетенции, не желая погружаться в круг вопросов проблем, не советуясь с ведущими профильными институтами, общественными организациями и профессиональными сообществами, находясь в состоянии опьянения от предложенных сумм денег, не способны понять и объяснить гражданам, как новый закон улучшает жизнь своих избирателей. Лоббистам таких законов выгодно излагать текст закона на юридическом языке, который употребляется лишь в суде и при переписке между институтами, участниками правоотношений.

Читая такой закон или правовой акт, граждане не понимают, как именно государство заботится о них.

Предлагается. Обязать правительство, начинать все документы правительства РФ с пункта, разъясняющего, как данный закон поможет гражданину и зачем выпускается документ: законы, подзаконные и правоустанавливающие акты, постановления правительства, указы и приказы президента, руководителей всех государственных министерств, ведомств служб и федеральных агентств.

Вторым пунктом, разъяснить, как новый документ будет влиять на область применения.

Третьим пунктом, описать какими инструментами и методами будет реализован документ.

Четвертым пунктом указать нормативные ссылки документа. Если документ касается области или конкретной сферы деятельности общества, в которой присутствует, описаны и утверждены надлежащим образом, в нем требуется учесть:

- требования национальных стандартов,
- требования к объектам технического регулирования (технических регламентов),
- документы, принятые в Российской Федерации для санитарного контроля,
- судебная практика,
- нормы международного права,
- методические рекомендации ведущих профильных институтов и ВУЗов РФ.

Пятым пунктом указать, как реализация документа должна контролироваться ответственным ведомством и обществом. Описать форму отчетности. Указать методы контроля, формулу расчета показателя качества.

Шестым пунктом указать, ответственные ведомства и конкретные должности чиновников.

Седьмым пунктом указать права государственных органов для воздействия на субъекты области приложения документа.

Восьмым пунктом описать процедуру досудебного урегулирования спорных ситуаций.

Девятым пунктом указать ответственность государственных органов и конкретного должностного лица за невыполнения норм документа, показателей качества и бездействия в разрез служебных обязательств.

Применить это требование для всех действующих документов законодательства Российской Федерации до 2020 года.

Пример.

1. Для поднятия престижа профессии токаря- фрезеровщика, увеличить заработную плату таких специалистов до XX_XXX рублей в месяц, повысить оплату фактически выполненных и сданных работ (сделка) до XXX рублей за Изделие,

2. Для этого, закупить восемьдесят составов поездов модели XXX (или аналог), в которых процентная доля токарно- фрезерованных изделий равна 62% от себестоимости каждого состава (классы изделий Общероссийского классификатора продукции ОК 005-93 или Классификатора ЕСКД 71XXXX – 76XXXX).

3. Начисление оплаты производить поименно (ИНН налогоплательщика), путем адресного финансирования предприятий, занятых в выполнении госзаказа, в рамках ФЦП «Развитие железнодорожной промышленности». Финансирование ФЦП «Развитие железнодорожной промышленности» предусмотрено в разделе развития транспортной системы для бюджета 2017 года в размере 789 миллиардов рублей и принято Правительством РФ, Госдумой РФ и пр.

4. Нормативные ссылки.

4.1. ГОСТ Р 12.0.010; ГОСТ Р 55434-2013; ГОСТ Р 15.201-2000; ГОСТ Р 50995.3.1; РД 09-251-98; ГОСТ Р 12.0.010; Инструкция по охране труда для токаря по обработке асбестоцементных труб и муфт (письмо Министерства труда и социального развития РФ от 25 мая 2004 г. № 468-7); РД 153-34.0-03.289-00; ТОИ Р-31-204-97;

4.2. Технический регламент о безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта;

4.3. СанПин 2.1.7.1322-03; СанПин 2.2.4.548-96;

4.4. Судебная практика. Не учитывается в проекте инициативы.

4.5. Нормы международного права. Не учитывается в проекте инициативы.

4.6. Приказ «Об утверждении профессионального стандарта "Токарь" Министерства труда и социальной защиты РФ №1128н (Зарегистрировано в Минюсте РФ 4 февраля 2015 г. Регистрационный № 35869).

5. Ответственность за реализацию закона возложить на министра Транспорта РФ, Шпалова В.В., главу ФНС Обдиралова А.С., министра финансов РФ Долларова Ю.С. и т.п.

5.1. Форма отчетности в виде публичного документа о выполнении госзаказа, в рамках ФЦП «Развитие железнодорожной промышленности», содержащего количество заказанных поездов, платежных поручений с суммами финансирования, компаний наименование получателей, приказов подрядных организаций о запуске работ, номера платежных поручений, суммы и копии товарных накладных на покупные изделия / комплектующие по госзаказу, таблица с перечнем расчетных платежей с работниками предприятий, ИНН налогоплательщиков, официально занятых на выполнении работ, отчет ФНС о получении налоговых выплат работодателя. Заседание совета министров, 4-й квартал 2017 года.

Указанные в п.1 условия должны быть выполнены для каждого налогоплательщика из перечня, описанного выше. Представитель ФНС должен подтвердить получение налоговых выплат работодателя.

5.2. Главе счетной палаты РФ, Косточкину С.Ч., на основании представленной отчетности, рассчитать КРІ министров и ведомств, занятых в инициативе. расчет представь в Госдуму не

позднее 10-ти дней с даты заседания. Госдуме РФ, принять решение об утверждении или отклонении расчета КРІ.

5.2. Премировать исполнителей закона на величину ежемесячного оклада, умноженного на КРІ.

6. В случае срыва сроков, установленных настоящей инициативы, объявить выговор о неполном служебном соответствии исполнителей закона, занести в личное дело и лишить всех (любых) премий на текущий год. Руководителей подразделений понизить в классном чине.

7. Для исполнения инициативы, обеспечить еженедельные межведомственные совещания в составе рабочей группы представителей ведомств правительства РФ и компаний- исполнителей (протокол встречи публиковать и демонстрировать на информационных доках производственных цехов на следующий день).

8. Досудебная процедура урегулирования конфликтов в соответствии с ГК РФ.

9. За невыполнения норм документа, показателей качества и/или бездействие в разрез служебных обязательств, лицам, по перечню п.5., объявить выговор о неполном служебном соответствии исполнителей закона, занести в личное дело и лишить всех (любых) премий на текущий год, понизить в классном чине.

Результат. Граждане будут понимать, как именно государство заботится о них.

+++++