проект Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О парламентском контроле»

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 11 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА   
«О ПАРЛАМЕНТСКОМ КОНТРОЛЕ»**

**Статья 1**

Пункт 2 части 1 в [статье 11](consultantplus://offline/ref=B959A1FA2AFBF66F3FE939589D8BF1EEAEECDC9A366E68DE455A6D4AF319EE84F80482504E6718321CBF3411C8C99A59E2BD5A07456FE390F5v3J) Федерального закона от 7 мая 2013 года   
№ 77-ФЗ «О парламентском контроле» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 19, ст. 2304) признать утратившим силу.

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 11 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА   
«О ПАРЛАМЕНТСКОМ КОНТРОЛЕ»**

[Проект](consultantplus://offline/ref=CC2AA7CD5DC89670B5085D79C6E6A1892565D4A71DF857F6166EC56A1D249DFEFDB9A55C41567FE2A05692BFD963DFE2F33A4E00724ED43AtAW5N) федерального закона подготовлен в развитие положений [Конституции](consultantplus://offline/ref=CC2AA7CD5DC89670B508416ADBE6A189256DD3A513A800F4473BCB6F1574C7EEEBF0A95E5F5676FCA35DC4tEWFN) Российской Федерации о базовых принципах построения публичной власти в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что бюджетный процесс - это регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Содержащаяся в законодательстве структура бюджетных полномочий выделяет полномочия органов законодательной власти по регулированию бюджетных правоотношений и органов исполнительной власти по организации и осуществлению бюджетного процесса.

В Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р, программно-целевое бюджетное планирование на основе государственных программ названо ключевым направлением повышения эффективности бюджетных расходов.

Государственные программы являются одним из приоритетных инструментов по эффективному осуществлению расходования бюджетных средств.

Пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ определено, что государственные программы субъекта Российской Федерации, сроки их реализации, порядок принятия решений об их разработке, формирования и реализации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в рамках утверждения и реализации государственных программ проявляется закрепленное пунктом «а» части 1 статьи 114 Конституции РФ полномочие органов исполнительной власти по обеспечению исполнения бюджета.

Вместе с тем, исключительность компетенции органов исполнительной власти в обозначенной области исполнения бюджета умаляется установленным Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=214588&rnd=8936413CFAA080E99D44C4DF3DA9C5FC&dst=100077&fld=134) «О парламентском контроле» полномочием органов законодательной в данных отношениях: пункт 2 части 2 статьи 11 к предварительному парламентскому контролю относит рассмотрение проектов государственных программ Российской Федерации, в том числе федеральных целевых программ, и предложений о внесении изменений в государственные программы Российской Федерации, в том числе в федеральные целевые программы.

Таким образом, в процессе реализации полномочий исполнительных органов по конкретизации мероприятий, связанных с исполнением закона о бюджете, участвуют представители законодательных органов, в частности в процессе утверждения государственных программ Российской Федерации, что представляется не соответствующим положениям статей 10, 11 Конституции РФ.

В целях обеспечения реализации исключительных полномочий органов исполнительной власти по обеспечению бюджетного процесса в рамках подготовки и исполнения государственных программ законопроектом предлагается исключить обязательное рассмотрение в рамках предварительного парламентского контроля палатами Федерального Собрания Российской Федерации проектов государственных программ Российской Федерации, в том числе федеральных целевых программ, и предложений о внесении изменений в государственные программы Российской Федерации, в том числе в федеральные целевые программы.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О парламентском контроле»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О парламентском контроле» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, принятию, приостановлению, изменению или дополнению в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона   
«О парламентском контроле»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О парламентском контроле» не потребует признания утратившими силу, принятия, приостановления, изменения или дополнения актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.