

Обоснование создания интернет-портала «Общественный институт правореализуемости»

В современной Конституции Российской Федерации продекларировано и подтверждено законами в полтора раза больше прав граждан, чем во Всемирной декларации прав человека.

Однако ежегодно высшие государственные органы власти получают миллионы жалоб граждан на трудности в реализации этих прав. Основная причина – качество нижней части нормативной пирамиды государственного устройства.

Верхняя часть нормативной базы формируется Президентом, Федеральным собранием, Правительством. Контролируется многочисленными надзорами.

Нижняя часть формируется региональными и исполнительными органами власти, зачастую формально транслирующими федеральные нормы вниз, не утруждая себя учётом условий реализации прав гражданам. Качество нормативных документов, через которые реализуются права гражданам, должно оцениваться самими гражданами.

Прилагаемыми проектами Указа и Порядка проведения оценки предусмотрено, что оценке реализуемости конституционных прав граждан, подлежат только нормативные акты, принятые для обеспечения исполнения требований Федеральных законов и Постановлений Правительства Российской Федерации.

Считаю, что общественно-политическая обстановка в стране благоприятна для формирования такого общественного института. СВО закончится, общество сплотилось, расширилось волонтерское движение.

А неудовлетворённость граждан реализацией их прав – скрытая угроза национальной безопасности. Накапливающиеся общественные вызовы нужно предупреждать.

Следующему за В.В. Путиным президенту будет долго не до решения этой задачи.

Проект

Указ Президента Российской Федерации № __ от _____ О порядке проведения оценки реализуемости конституционных прав граждан Российской Федерации и внесения предложений в уполномоченные государственные органы по совершенствованию механизмов реализации прав граждан

В целях обеспечения развития и укрепления гражданского общества, защиты прав человека и гражданина, участия граждан в управлении делами государства постановляю:

1. Утвердить прилагаемый «Порядок проведения оценки реализуемости конституционных прав граждан Российской Федерации и внесения предложений в уполномоченные государственные органы по совершенствованию механизмов реализации прав граждан» (далее по тексту Порядок) с созданием интернет-портала «Общественный институт правореализуемости» (далее по тексту Портал).

2. Установить, что оценке реализуемости конституционных прав граждан, в соответствии с Порядком, подлежат нормативные акты, принятые для обеспечения исполнения требований Федеральных законов и Постановлений Правительства Российской Федерации.

3. Предложения по оценке реализуемости прав граждан, предусмотренные пунктом 2 настоящего Указа, могут быть направлены только гражданами Российской Федерации, лично предъявившими при регистрации в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (ЕИАС) основной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации.

4. Оценка реализуемости прав граждан, предусмотренные пунктом 2 настоящего Указа, осуществляют волонтеры, привлекаемые в добровольном порядке, зарегистрированные на интернет-портале «Общественный институт правореализуемости» и получившие соответствующую доверенность Портала на проведение оценки выявленной проблемы (темы) от неопределённого круга лиц.

5. Правительству Российской Федерации включить Портал в инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

6. Правительству Российской Федерации, руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации содействовать Порталу в работе по совершенствованию нормативной базы обеспечения конституционных прав граждан.

7. Правительству Российской Федерации определять ежегодно штатную численность обеспечения функционирования Портала и источники его финансирования.

8. Порталу ежегодно представлять доклад об итогах работы одновременно с годовым докладом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

9. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации

Проект

Порядок
проведения оценки реализуемости
конституционных прав граждан Российской Федерации
и внесения предложений в уполномоченные государственные
органы по совершенствованию механизмов реализации прав граждан
(Утверждён Указом Президента Российской Федерации от ____ №__)

1. Общие положения

Оценка комфортности реализации установленных Конституцией Российской Федерации прав граждан (далее по тексту правореализуемость) производится волонтерами, зарегистрированными на интернет-портале установленным Общественным Институтом правореализуемости (далее по тексту Портал) порядком и представляющих интересы неопределённого круга лиц.

В качестве волонтеров могут выступать граждане, обратившиеся на Портал для проведения оценки правореализуемости и своих нарушенных прав.

Портал может привлекать для консультаций на волонтерских началах юристов и отраслевых специалистов.

Регистрация обращений граждан на Портал и включение тем для оценки производится по подтвержденным документам нереализованного официального обращения в государственные, муниципальные органы, и полученным отрицательным ответам.

Администрация Президента Российской Федерации, Аппарат Правительства Российской Федерации, иные государственные органы, зарегистрированные установленном порядке правозащитные организации, могут передавать на Портал обращения к ним граждан по защите их прав, по которым уже приняты соответствующие решения (в том числе и положительные), для оценки правореализуемости прав нижестоящими структурами.

Оценку правореализуемости прав граждан производят волонтеры с участием специалистов государственных и муниципальных исполнительных органов власти по реализации прав гражданам.

Предложения по совершенствованию действующих нормативных документов оформляются протоколами.

Портал сотрудничает по оценке правореализуемости с Уполномоченными по правам человека в Субъектах Российской Федерации.

Результаты оценки правореализуемости прав гражданам представляются в ежегодном докладе Президенту Российской Федерации.

Портал может иметь свою символику.

2. Структура Портала

Портал включает в себя следующие модули: Административный; Рабочий; Библиотека; Архив.

2.1. Административный модуль

В административном модуле должны быть представлены:

порядок функционирования Портала;

порядок регистрации волонтеров;

порядок подачи предложений для оценки правореализуемости.

Администратор (администраторы) обеспечивают контроль использования Портала на соответствие заявленных целей.

Администратор вправе блокировать информацию, нарушающую требования законодательства Российской Федерации.

В административном модуле формируется план проведения оценок правореализуемости в соответствии с поступившими обращениями, присваиваются обращениям регистрационные номера, прикрепляются волонтеры для проведения оценки с выдачей доверенности от Сайта, отслеживается ход и результаты оценок.

Администрация Портала обеспечивает его оптимизацию для корректного отображения во всех широко используемых гражданами Российской Федерации браузерах.

Администрация Портала в ходе развития может создавать территориальные, тематические филиалы (клоны).

Администрация Портала разрабатывает для волонтеров справочники, пособия, организует он-лайн и оф-лайн семинары и конференции.

Язык сайта русский.

2.2. Рабочий модуль.

Рабочий модуль включает в себя перечень блогов (папок) по каждому принятому обращению, закреплённому за волонтером.

В блоге (папке) отражается вся переписка, принятые решения и оценки по рассматриваемой теме.

Блог ведёт закреплённый за ним волонтер. Волонтер ведёт в блоге переписку по исследуемому вопросу, размещает копии документов, относящихся к теме. Блог доступен всем зарегистрированным пользователям, включая должностных лиц и специалистов, осуществляющих реализацию прав гражданам, для просмотра без права вносить изменения в содержание документов. Рекомендации пользователей отражаются на отдельной вкладке блога.

2.3. Библиотека Сайта предоставляет возможность зарегистрированным волонтерам бесплатного доступа ко всей актуальной в цифровом формате нормативной документации, литературе по правовым вопросам и государственному устройству.

2.4. Архив Сайта предназначен для хранения в цифровом формате всей информации по рассмотренным темам (кроме аудиозаписей). В архив передаются материалы как по завершённым темам, так и прекращённым по различным причинам.

Доступ к архивным материалам предоставляется всем зарегистрированным пользователям.

3. Волонтеры

Волонтерами могут быть граждане Российской Федерации старше 18 (16) лет.

При регистрации волонтера указываются персональные данные, требуемые «Единой системой идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (ЕИАС). Сведения об образовании, опыте работы, участие в других общественных объединениях и другие сведения указывается по желанию волонтера.

В доверенности на представление интересов неограниченного круга лиц и в официальных обращениях и документах указывается настоящая фамилия, имя и отчество волонтера.

Персональные данные, кроме фамилии, имени и отчества, на Портале не отражаются.

Волонтеры имеют право обращаться во все государственные органы (кроме Администрации Президента РФ, Правительства РФ, Совета Федерации, Государственной думы) по закреплённой за ним теме от имени Портала с приложением копии доверенности Портала, или ссылкой на соответствующий ресурс Портала.

Волонтёр вправе предлагать должностным лицам проведение совещаний по рассматриваемой теме, участвовать в совещаниях лично, приглашать СМИ по согласованию с руководителем совещания, стенографировать ход переговоров, в том числе с использованием аудио записывающей аппаратуры.

Волонтёр после переговоров (совещания) составляет отчёт с указанием участников с изложением принятого (не принятого) решения. Протокол подписывается волонтером и согласовывается с руководителем совещания (переговоров). Волонтёр должен стремиться к согласованию позиций по рассматриваемой теме, при необходимости представитель госоргана может написать особое мнение. Аудиозапись не подлежит публикации (воспроизведению), после закрытия исследуемой темы аудиозапись уничтожается.

Волонтёр вправе обращаться от имени Сайта в суд в случае нарушения должностными лицами требований законодательства о порядке рассмотрения обращения граждан в государственные органы, или в случае несоответствия нормативного документа требованиям действующего законодательства.

Волонтёр не вправе настаивать на своих формулировках, предлагаемых для внесения в рассматриваемый нормативный документ. Нормативные документы создаются уполномоченными властью специалистами и утверждаются соответствующими должностными лицами.

Волонтёр не вправе выносить оценки по деятельности должностных лиц, и организаций, реализующих права гражданам.

После внесения госорганом необходимых изменений в нормативные документы (документ) тема закрывается. Результаты оценки и принятые решения госорганов публикуются на информационной панели административного модуля.

4. Структура годового отчёта об итогах деятельности Общественного института правореализуемости, представляемого Президенту Российской Федерации, определяется Общественным Институтом правореализуемости.

Примечание к обоснованию: Примеры несовершенства и противоречивости нормативных документов приведены в очерке «Право на права, практический урок» на сайте Проза.ру.