

# **ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № \_\_\_\_**

## **«О СЕЛЬСКОМ ПАСПОРТЕ И ЕДИНОЙ ЦИФРОВОЙ ПЛАТФОРМЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ»**

### **ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Сфера действия**

Настоящий Федеральный закон регулирует создание, ведение и использование единой цифровой платформы, формирующей в режиме реального времени сельский паспорт муниципального образования и особой территории Российской Федерации.

#### **Статья 2. Основные понятия**

1. «сельский паспорт» – комплексная цифровая характеристика социально-экономического состояния муниципального образования;
2. «единая цифровая платформа» – федеральная государственная информационная система, обеспечивающая сбор, обработку и визуализацию данных;
3. «муниципальный субъект данных» – физическое или юридическое лицо, зарегистрированное на территории муниципалитета;
4. «актуализация данных» – ежемесячное обновление информации.

### **ГЛАВА 2. СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ СЕЛЬСКОГО ПАСПОРТА**

#### **Статья 3. Разделы сельского паспорта**

- а) географический (земли, границы, инфраструктура);
- б) демографический (население, трудоспособность, миграция);
- в) экономический (занятость, субсидии, бизнес);
- г) социальный (образование, здравоохранение, ЖКХ);
- д) финансовый (бюджет, инвестиции, налоги).

#### **Статья 4. Источники данных**

1. Автоматическая интеграция сведений из ЕГРН, ПФР, ФНС, Росстата, Минсельхоза, операторов связи и др.
2. Данные граждан через ЕСИА.
3. Обезличенные мобильные данные.

## **ГЛАВА 3. ПЛАТФОРМА И УПРАВЛЕНИЕ ДАННЫМИ**

### **Статья 5. Правовой статус**

Платформа – федеральная государственная ИС; владелец – Правительство РФ; оператор – Минцифры России.

### **Статья 6. Технические требования**

- обновление данных не реже 1 раза в месяц;
- защита информации – класс К2 (ФСТЭК);
- API для региональных и муниципальных систем;
- визуализация на интерактивных аналитических панелях

### **Статья 7. Уровни доступа**

1. открытые данные – публичный портал;
2. условно-открытые – после авторизации через ЕСИА;
3. конфиденциальные – по ролевой модели, с журналом аудита.

### **Статья 8. Межведомственный идентификатор муниципалитета**

1. Для целей настоящего Федерального закона каждому муниципальному образованию присваивается уникальный межведомственный идентификатор (МИД), состоящий из кода субъекта РФ и кода муниципального образования по ЕГРТ.
2. МИД используется как единый ключ для стыковки данных всех федеральных информационных систем и размещается в Реестре муниципальных субъектов данных.

## **ГЛАВА 4. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ**

### **Статья 9. Граждане**

Имеют право: бесплатно получать открытые данные, персонализированные отчеты, участвовать в опросах. Обязаны: предоставлять достоверную информацию, соблюдать требования к защите данных.

## **Статья 10. Органы местного самоуправления**

Обязаны: использовать данные паспорта при планировании бюджета, ежеквартально публиковать отчеты с учетом его показателей, рассматривать обращения граждан в течение 10 рабочих дней.

Имеют право: получать аналитику, инициировать дополнительные модули.

### **Статья 10.1. Оценка рисков и альтернатив**

1. Органы местного самоуправления до принятия решений, влияющих на более 1 000 жителей или влекущих расходы свыше 50 млн руб. в год, обязаны проводить оценку рисков на основе данных сельского паспорта (далее – цифровая оценка рисков).
2. Цифровая оценка рисков размещается на платформе в открытом доступе не позднее 10 рабочих дней до даты принятия решения.

## **Статья 11. Федеральные органы**

Обязаны: передавать данные автоматически, обновлять не реже 1 раза в месяц, применять технологии обезличивания и псевдонимизации.

### **Статья 11.1. Отчетность о результатах применения паспорта**

1. Орган МСУ не позднее 1 квартала следующего года размещает на платформе краткий отчет: какие именно данные паспорта были использованы, какое решение принято, каков фактический результат.
2. Отчет подлежит автоматической проверке на наличие «ключевых слов-рисков» (отклонение от прогноза >20 %), при выявлении – информация направляется в Счетную палату РФ.

## **ГЛАВА 5. ОСОБЫЕ ТЕРРИТОРИИ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 12. Особые территории**

На ЗАТО, федеральных территориях и наукоградах:

- функции по ведению паспорта могут возлагаться на федеральный орган управления;
- финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета в полном объеме;
- доступ к информации регулируется с учетом режима секретности.

## **Статья 12.1. Автоматическое обновление паспорта при изменении границ**

1. При официальном изменении границ муниципального образования (опубликовано в «Вестнике ЕГРТ») платформа в течение 5 календарных дней автоматически:
  - а) пересчитывает площади, население, объекты инфраструктуры;
  - б) формирует новую версию паспорта с пометкой «v.YYYY-MM-DD»;
  - в) уведомляет органы МСУ и федеральные ведомства о необходимости проверки и подтверждения данных.
2. До момента подтверждения новая версия считается предварительной и не используется для распределения субсидий.

## **Статья 13. Переходные положения**

1. Закон вступает в силу с 01.01.2027.
2. Платформа вводится в промышленную эксплуатацию с 01.01.2028.
3. До 31.12.2028 все муниципалитеты обеспечивают первичное наполнение паспортов.
4. С 01.01.2029 данные паспорта являются обязательным основанием для распределения межбюджетных трансфертов и субсидий.

## **ГЛАВА 6. РЕГУЛИРОВАНИЕ ДАННЫХ И ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

### **Статья 14. Классификация данных**

1. Данные делятся на открытые, условно-открытые и конфиденциальные.
2. Обработка персональных данных – по ФЗ-152.

### **Статья 14.1. Индекс качества данных**

1. Минцифры России ежегодно рассчитывает и публикует «Индекс качества данных» (ИКД) для каждого муниципалитета по шкале 0-100.
2. ИКД включает: полноту, точность, своевременность, доступность и обратную связь.
3. Муниципалитеты с ИКД <60 обязаны представлять план мероприятий по повышению качества; при ИКД <40 субсидии на ИТ-обновления предоставляются в первоочередном порядке.

## **Статья 14.2. Принцип полноты раскрытия**

1. Органы власти не вправе исключать из открытого доступа данные сельского паспорта, если это не связано с государственной тайной или персональными данными.
2. Сокращение или искажение показателей влечет административную ответственность по ст. 20.1 настоящего Федерального закона.

## **ГЛАВА 7. КОНТРОЛЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

### **Статья 19. Контроль**

Контроль осуществляют Президент, Федеральное Собрание, Счётная палата, Генеральная прокуратура.

### **Статья 20. Общая ответственность**

Штрафы за непредоставление данных – до 50 тыс. руб.

### **Статья 20.1. Ответственность за несвоевременное обновление данных**

1. Непредоставление или несвоевременное обновление данных в течение 30 календарных дней после наступления события влечет штраф на должностное лицо в размере 0,1 % от годового фонда оплаты труда федерального органа, но не менее 50 тыс. руб.
2. Повторное нарушение в течение года – штраф 0,3 %, но не менее 150 тыс. руб.

## **ГЛАВА 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 21. Заключительные положения**

Признать утратившими силу отдельные положения законодательных актов, противоречащие настоящему Федеральному закону.

### **Статья 22. Подзаконные акты**

Правительству РФ в 6-месячный срок разработать и утвердить: положение о платформе, методику заполнения паспорта, стандарты ИБ и др.

### **Статья 22.1. Гражданский аудит данных**

1. Гражданин, зарегистрированный на платформе, может подать «заявление на проверку достоверности» (не чаще 1 раза в квартал на один показатель).

2. Заявление рассматривается в течение 15 рабочих дней; при подтверждении ошибки данные исправляются в течение 5 дней, заявитель получает уведомление и балл лояльности.
3. Повторные 3 заявления, подтверждённые по одному показателю, – основание для внеплановой проверки Счётной палаты РФ.

### 3. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

(итоговые цифры 2028 г.)

Показатель	Значение
Бюджетные расходы 2028 г.	623,5 млн руб. (фед. – 530,8; регионы – 61,8; местные – 30,9)
Внебюджетные инвестиции (ГЧП)	60 млн руб.
Прямая годовая экономия	55,4 млрд руб.
Дополнительные налоговые поступления	26,2 млрд руб.
Чистый эффект 2028 г.	<b>+80,9 млрд руб.</b>
Срок окупаемости (с 2027 г.)	<b>1,0 года</b>

**Подписи:**

Министр финансов РФ \_\_\_\_\_ /ФИО/

Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ \_\_\_\_\_ /ФИО/

Дата: 2028 г.

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона № \_\_\_\_

«О сельском паспорте и единой цифровой платформе муниципального развития»

## I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКОНОПРОЕКТЕ

1. **Название законопроекта:** «О сельском паспорте и единой цифровой платформе муниципального развития».
2. **Дата вступления в силу:** 01 января 2027 г. (переходный период – до 31.12.2028 г., первый полный год промышленной эксплуатации – 2028 г.).
3. **Цель законопроекта:** создание правового механизма цифрового управления сельскими территориями на основе единой межведомственной платформы и комплексного «сельского паспорта» муниципального образования.
4. **Стратегические задачи:**
  - интеграция данных 15+ федеральных ИС в режиме реального времени;
  - повышение прозрачности распределения бюджетных средств и субсидий;
  - привлечение инвестиций в сельскую экономику;
  - снижение административных издержек бизнеса и органов власти;
  - повышение качества жизни сельского населения.

## II. ПРЕДМЕТ И СФЕРА РЕГУЛИРОВАНИЯ

1. **Предмет регулирования:** правовые отношения, связанные с созданием, ведением и использованием единой цифровой платформы, формирующей в режиме реального времени сельский паспорт муниципального образования и особой территории РФ.
2. **Сфера действия:** все муниципальные образования, включая муниципальные и городские округа, сельские поселения, сохранившие статус, а также особые территории (ЗАТО, федеральные территории, наукограды).

## III. ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ

### 1. Существующие проблемы

- **Разрозненные данные:** сведения о земле, населении, субсидиях, инфраструктуре хранятся в 15+ несвязанных системах (Росреестр, ПФР, ФНС, Росстат, Минсельхоз и др.).
- **Недостоверность статистики:** ошибка Росстата по численности населения в сельской местности достигает 15-20 %.
- **Непрозрачность субсидий:** 23 % средств ( $\approx$  65 млрд руб. в год) распределяются на пустующие земли или неэффективные объекты.
- **Инвестиционные риски:** 40 % потенциальных инвестиций в АПК ( $\approx$  450 млрд руб.) не реализуются из-за отсутствия достоверных данных.
- **Отсутствие обратной связи:** 78 % обращений граждан не учитываются при планировании.

## **2. Недостаточность текущего законодательства**

- ФЗ-152, ФЗ-131, ФЗ-149 не обязывают к синхронизации данных в реальном времени.
- Отсутствует единый правовой механизм оценки рисков и последствий решений органов МСУ.

## **IV. ДЕТАЛИЗАЦИЯ СОДЕРЖАНИЯ ЗАКОНА**

### **1. Глава 1-3: платформа и паспорт**

- **Межведомственный идентификатор муниципалитета (ст. 8)** – единый ключ стыковки данных.
- **Автоматическое обновление паспорта при изменении границ (ст. 12.1)** – 5 календарных дней, версионность.

### **2. Глава 4: права и обязанности**

- **Оценка рисков и альтернатив (ст. 10.1)** – обязательно для решений  $>50$  млн руб. или затрагивающих  $>1\ 000$  жителей.
- **Отчетность о результатах (ст. 11.1)** – автоматическая проверка отклонений  $>20\ %$ , передача в Счетную палату.

### **3. Глава 5-6: данные и безопасность**

- **Индекс качества данных (ст. 14.1)** – расчет Минцифры, публикация, приоритет субсидий при ИКД  $<40$ .
- **Принцип полноты раскрытия (ст. 14.2)** – запрет на сокрытие данных, штрафы.

### **4. Глава 7: ответственность**

- **Штрафы за несвоевременное обновление (ст. 20.1)** – 0,1-0,3 % годового ФОТ ведомства, не менее 50 тыс. руб.
- **Гражданский аудит данных (ст. 22.1)** – механизм проверки достоверности жителями, приоритет при многократных подтвержденных ошибках.

## V. ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ (2028 г.)

### 1. Экономический эффект

Показатель	Сумма, млн руб.	Источник расчета
Прямая экономия бюджетов	55 400	таблица V.1 ФЭО
Дополнительные налоговые поступления	26 200	таблица V.2 ФЭО
<b>Чистый эффект</b>	<b>+80 926,5</b>	минус затраты 683,5 млн руб.
Срок окупаемости	1,0 год	–

### 2. Социальный эффект

- Доля граждан, пользующихся открытыми данными – 65 % (2027 – 15 %).
- Снижение очередей в соцучреждениях – 12 %.
- Рост инвест-заявок в АПК – +18 %.
- Снижение оттока населения – 5 % ( $\approx$  600 тыс. человек).

## VI. РИСКИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО МИНИМИЗАЦИИ

Риск	Вероятность	Воздействие	Мероприятия по минимизации рисков
Недофинансирование регионов	средняя	800 млн руб.	Фед. дотация 70 % в 2025-2027 гг.; резерв 5 %

<b>Риск</b>	<b>Вероятность</b>	<b>Воздействие</b>	<b>Мероприятия по минимизации рисков</b>
Несвоевременное обновление данных	средняя	500 млн руб.	Автоматические штрафы 0,1-0,3 % ФОТ (ст. 20.1)
Кибератака	низкая	10 000 млн руб.	СЗИ К2, страхование рисков на 10 млн руб.
Низкая цифровая грамотность	высокая	1 200 млн руб.	Обучение (91 млн руб. в 2028 г.), «цифровой руководитель»
Искажение данных	средняя	300 млн руб.	ИКД (ст. 14.1), принцип полноты (ст. 14.2)

## **VII. ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ (КРІ) 2028 г.**

<b>КРІ</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>Целевое значение</b>	<b>Источник</b>
Индекс качества данных (ИКД)	баллы	$\geq 75$	Минцифры (автоматический расчёт)
Доля открытых данных, используемых гражданами	%	$\geq 65$	Логи портала + опрос ФОМС
Очереди в соцучреждениях (среднее время ожидания)	мин.	-20 % vs 2027	Мониторинг Минтруда
Инвест-заявки в АПК (рост к 2027 г.)	%	+18 %	АИР
Отток населения из сельской местности	тыс. чел.	-600 (-5 %)	Росстат
Доля нецелевого использования субсидий	%	$\leq 5$	Минсельхоз (внутренний аудит)

## **VIII. КРАТКОСРОЧНЫЙ ПРОГНОЗ (2029-2030 гг.)**

<b>Показатель</b>	<b>2028</b>	<b>2029</b>	<b>2030</b>
Чистый эффект, млрд руб.	80,9	82,5	84,1
Накопленный NPV (7 %), млрд руб.	80,9	157,9	232,4
ROI (накопительный), %	11 850	11 980	12 100

## **IX. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

1. Затраты 2028 г. – 683,5 млн руб., в т.ч. 623,5 млн руб. – бюджетные и 60 млн руб. – ГЧП.
2. Прямая и косвенная экономия/доходы – 81,6 млрд руб., чистый эффект – +80,9 млрд руб.
3. Срок окупаемости – 1 год, ROI – 11 850 %, NPV (10 лет) – >230 млрд руб.
4. Законопроект обеспечивает значительное улучшение качества управления сельскими территориями, прозрачность расходования бюджетных средств и привлечение частных инвестиций без дополнительной фискальной нагрузки.

**Расширенное финансово-экономическое обоснование признано положительным и рекомендовано к утверждению.**

### **Подписи:**

Министр финансов РФ \_\_\_\_\_ /ФИО/

Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ \_\_\_\_\_  
/ФИО/

Дата: 2028 г.

# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона № \_\_\_\_

«О сельском паспорте и единой цифровой платформе муниципального развития»

(итоговая редакция 2028 г.; первый полный год промышленной эксплуатации)

## I. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ГОРИЗОНТ ОЦЕНКИ

**Цель ФЭО:** обоснование объемов и источников финансирования, количественная оценка экономического и социального эффекта, расчет показателей эффективности и рисков при вводе в промышленную эксплуатацию Единой цифровой платформы муниципального развития (далее – Платформа) и системы сельских паспортов в 2028 году.

**Горизонт оценки:** 2028 г. (1-й год промышленной эксплуатации) + краткосрочный прогноз эффектов до 2030 г.

## II. ОБЪЕМ И СТРУКТУРА ЗАТРАТ 2028 г.

(тыс. руб., цены 2027 г.)

Код статьи	Наименование	Всего	Фед. бюджет	Рег. бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные
01-01-111	Эксплуатация Центра сопровождения (ФОТ, аренда, электроэнергия)	249 000	249 000	–	–	–
01-07-221	Обновление данных и интеграция с 15 ИС	65 500	65 500	–	–	–
01-07-222	Годовые субсидии муниципалитетам (оборудование, ИТ-услуги)	188 300	131 810	37 660	18 830	–

Код статьи	Наименование	Всего	Фед. бюджет	Рег. бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные
01-07-222	Обучение и поддержка персонала	91 000	63 700	18 200	9 100	–
01-01-111	Резервный фонд (5 %)	29 700	20 790	5 940	2 970	–
<b>Итого бюджетные</b>	<b>623 500</b>	<b>530 800</b>	<b>61 800</b>	<b>30 900</b>	–	
01-07-223	Внебюджетные инвестиции (ГЧП-консорциум)	60 000	–	–	–	60 000
<b>ВСЕГО затраты 2028 г.</b>	<b>683 500</b>					

### III. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

- Федеральный бюджет** – ФЦП «Цифровая трансформация сельских территорий» (Распоряжение Правительства РФ № 1234-р от 01.06.2026), коды бюджетной классификации:
  - 01 01 111 – содержание Центра сопровождения;
  - 01 07 221 – субсидии субъектам РФ;
  - 01 07 222 – субсидии муниципалитетам.
- Региональные и местные бюджеты** – в пределах дотаций и собственных доходов, закреплённых законом.
- Государственно-частное партнёрство** – консорциум «Сбер-АПК-Яндекс-Т1» (облачные мощности, ВІ-сервисы, страхование киберрисков).

#### IV. ДЕТАЛИЗАЦИЯ ЗАТРАТ

##### 1. Центр сопровождения (249 000 тыс. руб.)

Элемент	Сумма, тыс. руб.	Расчет
ФОТ (86 человек)	181 700	$86 \times 14\,000 \times 12 \times 1,3$ (начисления)
Аренда ЦОД и офиса	24 000	$2\,000 \times 12$ мес.
Электроэнергия	18 500	$15 \text{ Вт/час} \times 8760 \text{ ч} \times 50 \text{ серверов} \times 5,6 \text{ руб./кВтч}$
Лицензии и СЗИ	12 000	20 % от стоимости ПО (Oracle, Veeam, Forti и др.)
Запасные части	9 080	10 % от стоимости оборудования
<b>Итого</b>	<b>249 000</b>	

##### 2. Субсидии муниципалитетам (188 300 тыс. руб.)

Категория муниципалитета	Кол-во	Субсидия, тыс. руб.	Итого, тыс. руб.
Муниципальные округа >50 тыс. жит.	350	850	297 500
Муниципальные районы 20-50 тыс.	850	450	382 500
Городские округа (сельские зоны)	120	500	60 000
Особые территории	15	1 200	18 000
Сельские поселения <20 тыс.	1 800	150	270 000
Начисления 30 %	–	–	345 300
<b>Итого</b>	<b>3 135</b>	–	<b>188 300</b>

##### 3. Обучение и поддержка (91 000 тыс. руб.)

Мероприятие	Кол-во человек	Стоимость, тыс. руб.	Итого, тыс. руб.
Обучение специалистов МСУ	8 500	25	212 500

Мероприятие	Кол-во человек	Стоимость, тыс. руб.	Итого, тыс. руб.
Обучение федеральных чиновников	1 200	35	42 000
Обучение сотрудников Центра	80	80	6 400
Производственная поддержка	–	–	28 000
Начисления 30 %	–	–	91 000
<b>Итого</b>	–	–	<b>91 000</b>

## V. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ 2028 г.

(млн руб., цены 2027 г.)

### A. Прямая бюджетная экономия

Статья экономии	Расчет	Сумма
Сокращение затрат на сбор отчетности	18 500 муниципалитетов × 30 ч × 2 000 руб./ч	1 110
Оптимизация сельхоз-субсидий	Снижение нецелевого использования с 23 % до 5 % от 280 млрд руб.	50 400
Оптимизация социальной инфраструктуры	Закрытие/реорганизация 800 неэффективных объектов × 3 млн руб.	2 400
Снижение административных издержек бизнеса	100 тыс. субъектов × 15 тыс. руб.	1 500
<b>Итого прямая экономия</b>	–	<b>55 410</b>

### Б. Дополнительные налоговые и экономические поступления

Показатель	Расчет	Сумма
Рост налога на прибыль от новых инвест-проектов	+150 млрд руб. инвестиций × 15 % налоговый эффект	22 500

Показатель	Расчет	Сумма
Рост НДПИ и НДС от увеличения производства	Оценка Минфина по CGE-модели	2 500
Снижение процентных расходов регионов	Снижение ставки на 1 п.п. для 30 % заемщиков	1 200
<b>Итого дополнительные поступления</b>	–	<b>26 200</b>

**Общий эффект 2028 г. – 81,6 млрд руб.**

**Чистый эффект (минус затраты 0,68 млрд) – +80,9 млрд руб.**

**Срок окупаемости проекта (с 2027 г.) – 1,0 года**

## VI. СОЦИАЛЬНЫЙ ЭФФЕКТ 2028 г.

Показатель	База 2027 г.	Цель 2028 г.	Источник подтверждения
Доля граждан, пользующихся открытыми данными	15 %	65 %	Опрос ФОМС, логи платформы
Снижение очередей в социальных учреждениях	–	–12 %	Мониторинг Минтруда
Рост инвест-заявок в АПК	база 2027 г.	+18 %	АИР
Снижение оттока населения из сельской местности	–	–5 % ( $\approx$ 600 тыс.)	Росстат
Доля нецелевого использования субсидий	23 %	$\leq$ 5 %	Минсельхоз

## VII. РИСКИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО МИНИМИЗАЦИИ

Риск	Вероятность	Воздействие, млн руб.	Мероприятия по минимизации рисков
Недофинансирование регионами	средняя	800	Федеральная дотация 70 % в 2025-2027 гг.; резерв 5 %
Несвоевременное обновление данных	средняя	500	Автоматические штрафы 0,1-0,3 % ФОТ (ст. 20.1); гражданский аудит
Кибератака на платформу	низкая	10 000	СЗИ класса К2, страхование рисков на 10 млн руб.; ЦОД-2N+1
Низкая цифровая грамотность МСУ	высокая	1 200	Обязательное обучение (91 млн руб. в 2028 г.), «цифровой руководитель»
Искажение данных «под решение»	средняя	300	Индекс качества данных (ст. 14.1), принцип полноты (ст. 14.2)

## VIII. ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ (КРІ) 2028 г.

КРІ	Ед. изм.	Целевое значение 2028 г.	Источник данных
Индекс качества данных (ИКД)	баллы	≥ 75	Минцифры (автоматический расчёт)
Доля открытых данных, используемых гражданами	%	≥ 65	Логи портала + опрос ФОМС
Очереди в соцучреждениях (среднее время ожидания)	мин.	-20 % vs 2027	Мониторинг Минтруда
Инвест-заявки в АПК (рост к 2027 г.)	%	+18 %	АИР

<b>КРІ</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>Целевое значение 2028 г.</b>	<b>Источник данных</b>
Отток населения из сельской местности	тыс. чел.	-600 (-5 %)	Росстат
Доля нецелевого использования субсидий	%	≤ 5	Минсельхоз (внутренний аудит)

## **IX. КРАТКОСРОЧНЫЙ ПРОГНОЗ ДО 2030 г.**

<b>Показатель</b>	<b>2028</b>	<b>2029</b>	<b>2030</b>
Чистый эффект, млрд руб.	80,9	82,5	84,1
Накопленный эффект (NPV, 7 %), млрд руб.	80,9	157,9	232,4
ROI (накопительный), %	11 850	11 980	12 100

## **X. ВЫВОДЫ**

1. В 2028 г. затраты составляют 683,5 млн руб., в том числе 623,5 млн руб. – за счёт бюджетов всех уровней и 60 млн руб. – за счёт ГЧП.
2. Прямая и косвенная экономия/доходы – 81,6 млрд руб., чистый эффект – +80,9 млрд руб.
3. Срок окупаемости – 1 год, ROI – 11 850 %, NPV (10 лет) – > 230 млрд руб.
4. Законопроект обеспечивает значительное улучшение качества управления сельскими территориями, прозрачность расходования бюджетных средств и привлечение частных инвестиций без дополнительной фискальной нагрузки.

**Финансово-экономическое обоснование признано положительным и рекомендовано к утверждению.**

### **Подписи:**

Министр финансов РФ \_\_\_\_\_ /ФИО/

Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ \_\_\_\_\_  
/ФИО/

Дата: 2028 г.