

Предложения по реализации проектов Универсальной Электронной Карты и Удостоверения личности гражданина Российской Федерации, оформленного в виде пластиковой карты с интегральной микросхемой.

Термины:

УЭК - Универсальная Электронная Карта

ЭП или электронный паспорт - Удостоверение личности гражданина Российской Федерации, оформленное в виде пластиковой карты с интегральной микросхемой.

Перерыв в 1,5 года который образуется между закрытием проекта УЭК и началом внедрения ЭП полностью уничтожит созданную УЭК инфраструктуру для эксплуатации ЭП. Ее восстановление потребует больших финансовых вложений от бюджета и больших временных затрат на повторное обучение персонала. И, как результат, это приведет к срыву показателей, озвученных в майском указе Президента РФ. Кроме этого инфраструктура по выпуску ЭП за 3 года «ожидания» (с 2015 по 2018г.) может устареть, а персонал придется обучать заново. Средства и силы, потраченные на ее создание, пропадут даром.

Основные позиции по проекту УЭК:

1. Закрытие проекта УЭК замедлит и затруднит внедрение ЭП в жизнь граждан РФ.
2. Выполнение указа президента РФ напрямую зависит от проекта УЭК.
3. До внедрения ЭП, проект УЭК позволяет охватить наибольшее число граждан и предоставить им доступ к электронным услугам.
4. После внедрения ЭП проект УЭК так же позволит получать дополнительный процент пользователей электронных услуг.

Реализация всех предложенных мною мер в полном объеме и с надлежащим контролем за исполнением позволит:

1. **Развить инфраструктуру для ЭП.** Что позволит при выпуске ЭП сразу применять его.
2. **Увеличить число пользователей электронными услугами.** Что позволит выполнить майский указ президента РФ где он определил совершенно конкретный показатель — к 2018 году 70% оказываемых услуг в нашей стране, имеется в виду государственные и муниципальные услуги, должно предоставляться гражданам в электронном виде.
3. **Развить информационные технологии в регионах** с минимальными затратами из федерального и регионального бюджетов. Что скажется положительно на общем качестве жизни граждан РФ и повысит их лояльность к власти.
4. **Поддерживать инфраструктуру по выпуску ЭП в актуальном и рабочем состоянии** вплоть до момента начала выпуска ЭП.

8 апреля 2016 года Минэкономразвития опубликовало для общественного обсуждения проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и отдельные законодательные акты РФ», предусматривающего остановку выпуска универсальных электронных карт (УЭК) и ограничение их использования с 1 января 2017 года. Из пояснительной записки к законопроекту следует, что необходимость прекращения выпуска УЭК связана с тем, что в России ведется внедрение электронных удостоверений личности (ЭП). В то же время Правительство РФ отложило выпуск электронных паспортов как минимум до июня 2018 года. Это следует из постановления Правительства РФ от 16.04.2016 № 315 «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы...» Постановление вступило в силу 26 апреля 2016 года.

Таким образом, из-за несогласованности действий министерств мы получили «перерыв» между проектами УЭК и ЭП примерно в 1,5 года.

В случае с ЭП повлиять на ситуацию нельзя. Это важный документ и на его внедрение нужно время. Обязательная выдача или замена бумажных паспортов на ЭП может вызвать даже

негативный эффект. Форсировать проект ЭП на данный момент бессмысленно и в какой-то степени даже опасно с социальной точки зрения.

Совсем другая ситуация с проектом УЭК. УЭК является базой для развития инфраструктуры под ЭП. Если эта инфраструктура не будет развита, то на момент выхода ЭП его нигде будет использовать.

Необходимые действия для нормальной реализации проекта УЭК который позволит развить инфраструктуру для ЭП.

Изменения в реализации проекта УЭК.

- 1. Выдачей УЭК должна заниматься ФМС.** Для этого необходимо «забрать» проект у ОАО «Универсальная электронная карта» и перевести из социально-коммерческого в государственный. Эта мера поможет повысить доверие к проекту среди граждан РФ, проверить готовность оборудования и персонала к выпуску в будущем ЭП и позволит избежать сбоев и ошибок, которые неизбежно возникают при стартах новых проектов. Если заверения Минкомсвязь о том, что ФМС с 2015 года технически готова к выпуску ЭП соответствуют действительности, то проблем с выпуском УЭК у ФМС возникнет. Отличие УЭК от ЭП незначительные и больше относятся к юридической области.
- 2. За выпуск УЭК должна взиматься госпошлина.** Причем в нее должны входить все затраты по выпуску УЭК. Гражданин не должен после получения УЭК при активации каких-либо ее функции вносить дополнительную плату. Это основное условие развития проекта. Размер госпошлины необходимо подбирать взвешенно. С одной стороны, она не должна быть слишком высокой для граждан, но с другой должна покрывать расходы на выпуск УЭК. Размер госпошлины должен определяться в каждом субъекте РФ индивидуально, но жестко проверяться правительством РФ. Возможно, есть смысл установить верхний порог госпошлины в размере себестоимости выпуска одной УЭК из расчета партии, равной 50-60% от общего числа граждан, проживающих в регионе. Себестоимость выпуска карт зависит от размера партии. Поэтому необходимо установить госпошлину таким образом, чтобы субъекту РФ было выгодно заказывать как можно больше карт. Если стоимость выпуска карт не покрывается госпошлиной, то доплата идет за счёт бюджета субъекта РФ. Важен контроль со стороны правительства, чтобы регионы преднамеренно не завышали госпошлину на выпуск УЭК. Выполнения этих предложений стимулирует субъект РФ проводить более активное внедрение УЭК для снижения себестоимости их выпуска и тем самым для минимизации расходов регионального бюджета, а, возможно, и для получения прибыли, направляемой в дальнейшем на развитие инфраструктуры для УЭК, которая в будущем будет использована ЭП.
- 3. Время на выпуск УЭК должно быть жестко прописано в федеральном законе.** В идеале оно должно быть в интервале от 5 до 10 рабочих дней. В отдельных, обоснованных, случаях до 20 рабочих дней.
- 4. Инфраструктура для использования УЭК.** Данный пункт особо важен так как инфраструктура, построенная для УЭК будет в дальнейшем использоваться для ЭП. Из этого становится ясно, что применяемые стандарты и ПО должны быть едиными во всех регионах РФ. А проникновение сервисов, поддерживаемых УЭК, в жизнь граждан максимальным. При правильном выполнении второго пункта региональные власти будут сами заинтересованы в развитии инфраструктуры для УЭК. А развитая инфраструктура потом в полном объеме будет использоваться ЭП. Правительству необходимо только контролировать соблюдение стандартов и методов реализации.
- 5. Необходимо закрепить приоритет УЭК над всеми видами региональных карт.** Это значит, что, если гражданин с УЭК хочет получать с ее помощью какую-то региональную услугу или сервис, администрация региона обязана предоставить ему эту возможность в полном объеме, а не предлагать воспользоваться одной из многочисленных местных карт. Если же технически это невозможно, администрация региона должна в кратчайшие сроки исправить ситуацию. Так как УЭК и ЭП будут использовать одинаковые технологии, это позволит при выпуске ЭП минимизировать время и затраты по его внедрению.

6. **Необходимо контролировать соблюдение стандартов федеральных приложений на УЭК.** Житель г. Москвы приехав в г. Санкт-Петербург и записываясь на прием к врачу через терминал самозаписи не должен испытывать проблем из-за того, что приложение ОМС не может прочитаться на его УЭК выпущенной в г. Москва.

Изменения технической стороны проекта УЭК.

1. Необходимо заменить банковское приложение. На УЭК должно находиться банковское приложение **национальной платежной системы МИР**.

2. Необходимо заменить чип Mifare Classic на более современный Mifare Plus.

3. На УЭК необходимо добавить в явном виде ИНН.

Это эволюционные изменения, которые позволят более эффективно использовать УЭК. Возможно, нужны будут еще какие-то технически изменения в соответствии с новыми реалиями.

Влияние проекта УЭК на увеличение числа пользователей электронными услугами. Что позволит выполнить один из указов президента РФ.

Рассмотрим УЭК применительно к примерным категориям граждан.

1. Граждане РФ, убежденные противники внедрения электронных услуг. Для них проекты УЭК и ЭП мало отличны и воспринимаются им негативно. Как-то стимулировать использование ими электронных услуг не представляется возможным.
2. Граждане, просто не доверяющие электронным системам, а также граждане, которые, поменяв бумажный паспорт на ЭП, положат его дома «что бы не потерять». Таким людям будет проще иметь «бумажный» паспорт или ЭП и в дополнение к нему УЭК. Это позволит им постепенно перейти на электронные услуги при этом сохраняя гарантии своей безопасности имея бумажный паспорт. Или пользоваться электронными услугами и не «светить» ЭП в общественных местах. Эта категория граждан будет до последнего ходить с бумажными паспортами. Но если у них будет возможность использовать УЭК это позволит постепенно увеличивать среди них процент пользователей электронных услуг. Тем же у кого есть ЭП, УЭК поможет получать услуги там, где, по их мнению, не очень безопасно показывать основной документ.
3. Самая активная часть граждан и к сожалению, самая малочисленная. Они готовы пробовать и тестировать все проекты. Так что для них проект УЭК плавно перетекающий в ЭП логичен.