

Прекратить бюджетные растраты и массовую коррупцию в государственных закупках: Ввести Единую Интеллектуальную Систему Государственных Закупок Инновационных Товаров, Работ и Услуг

Описание Проблемы

Недавняя массовая гибель детей-подростков в Карелии показала насколько может быть смертельно опасна коррупция в сфере государственного заказа (на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных (муниципальных) бюджетов и внебюджетных источников финансирования).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться множеством документов: Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ, Постановлениями Правительства РФ, № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" и многими другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Во многом, в результате такой надуманной зарегулированности, государственный заказ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг стал источником бюрократических манипуляций и самой масштабной государственной коррупции.

Прежде всего, массовая коррупция в госзакупках не позволяет достичь поставленных ключевых целей государственного заказа:

обеспечение единства экономического пространства, ...расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков..., развитие

добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации, муниципальными программами.

Критическая важность госзаказа состоит в том, что основные бюджетные расходы и растраты (15,94 трлн. руб.– предполагаемый уровень расходов бюджета в 2016 году, причем сокращению подверглись сфера ЖКХ (-40%), образование (-8%) и здравоохранение (-11%)) осуществляются через механизм госзакупок.

Массовые нарушения и злоупотребления в форме системной коррупции в госзаказах объясняются тем, что национальный рынок госзакупок госкомпаний составляет почти весь национальный бюджет на 2016 г. (более 15 трлн рублей);, видимо, не считая отдельных закупок федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, и муниципальных образований.

Не удивительно, что реально нет какого-либо эффективного противодействия государственной коррупции, если не считать соответствующий анонс, размещенной на сайтах каждого государственного органа.

Подавляющее число коррупционных действий сводится к лоббированию чиновниками-заказчиками интересов конкретных поставщиков или своих личных корыстных интересов.

Самыми распространенными схемами коррупции являются откаты, махинации с тендерными предложениями и использование подставных или фиктивных компаний.

Большинство мероприятий сводится к усложнению доступа к госзакупкам потенциальных участников размещения государственного заказа, юридических лиц или физических лиц. А 2-миллионное количество размещенных закупок с почти стотысячным списком позиций значительно упрощает подобную задачу без разработки интеллектуальной единой информационной системы с механизмом глубокого семантического поиска.

Сегодня часто имеет место закупка товаров, работ и услуг низкого качества, жизненно-смертельного качества, как закупка лагерного отдыха в социальном отделе Мэрии Москвы детским лагерем «Парк-отель Сямозеро», систематически нарушавшим санитарно-эпидемиологические требования к организации отдыха детей.

В печальном результате, большая часть бюджетных средств оказывается безвозвратно потерянной в форме утечки капиталов в офшоры благодаря всевозможным «инновационным» коррупционным схемам.

По данным специального исследования «Слепые закупки» Национальной ассоциация институтов закупок, Высшей школы экономики и экспертов российского «Открытого правительства», сокрытия и искажения информации является нормой государственных закупок, которые должны

быть размещены на официальном сайте РФ для размещения заказов на поставку товаров, работ и услуг.

В целях улучшения информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок с 1 января 2016 г. создается и ведется официальный сайт федеральной Единой Информационной Системы (ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", дополненных региональными и муниципальными ИС, в виде множества электронных площадок, без какой-либо интеграции и качественного механизма поиска. На данный момент торги проходят чуть ли на сотне автономных электронных площадок, со своими лидерами рынка электронных закупок, как Сбербанк-АСТ и РТС-тендер.

Только дальнейшей перспективой предусматривается интеграция всех электронных систем и систем общего назначения в общее единое информационное пространство, куда будет включено взаимодействие с другими государственными системами информационной структуры и большое количество стандартно-технических опций.

Тогда как, «создание информационных систем в сфере закупок, не интегрированных с единой информационной системой, не допускается...» федеральным законом о закупках.

Официальный адрес ЕИС находится здесь: www.zakupki.gov.ru, а также новый сайт www.new.zakupki.gov.ru. Так выглядит главная страница:

ПОИСК

????? ?? ??? ???

С учетом всех форм слов Строгое соответствие

- Главная страница
- Планирование закупок
- Осуществление закупок
- Информация о контрактах и договорах
- Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок
- Дополнительная информация
- Документы

1 942 120 Количество размещенных закупок с начала года

Принять участие в общественном обсуждении миллиардных закупок

В единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки

В целом, такая «единая информационная система» должна включать:

1) планы закупок; 2) планы-графики; 3) информацию о реализации планов закупок и планов-графиков; 4) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях; 5) информацию о закупках, об исполнении контрактов; 6) реестр контрактов, заключенных заказчиками; 7) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); 8) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов; 9) реестр банковских гарантий; 10) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний; 11) перечень международных финансовых организаций; 12) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок; 13) отчеты заказчиков; 14) каталоги товаров, работ, услуг; 15) нормативные правовые акты; 16) ценовую информацию; 17) иные информацию и документы.

В единой информационной системе должен быть свободный доступ к полному каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг (машиночитаемый ИКЗ (Информационный Код Закупки) из 36 символических знаков), в который вносится информация о главных параметрах закупки.

На практике, поисковая система по ключевым словам работает плохо и выдает очень скудную информацию, и без инсайдерской информации и помощи конкурентное участие невозможно.

Как правило, нужную информацию о закупке на официальном сайте найти практически невозможно, поскольку в ней принимает участие только аффилированный с заказчиком поставщик.

По закону, заказчик должен осуществлять закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 Федерального закона N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Соккрытие информации и последующий недобор участников позволяет госзаказчику «признание несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений».

Вся процедура искусственно усложняется неограниченным количеством сторон закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд:

от государственного заказчика и участника закупки до

уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,

специализированной организации,

федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок,

контрольного органа в сфере закупок,

органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок,

конкурсных, аукционных, котировочных и других комиссий,

экспертной организации,

кредитных банковских институтов,

и, наконец, центра электронной подписи для организации электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок.

В целом и в частности, нарушаются «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки».

Но главное здесь не только системные нарушения в сфере госзакупок и массовая госкоррупция, но и полное отсутствие крупных закупок инновационных товаров, работ и услуг.

Свежий пример, зам председателя правительства доложил, что было закуплено строительной продукции на 2 трлн рублей, забыв упомянуть самое важное: без соблюдения современных требований принципов устойчивого строительства (эко-строительство, зеленая архитектура, ресурсо-сберегающие технологии, инновационные строительные материалы, умные здания и энерго-эффективные дома, эко-инфраструктура и др.).

Хотя и есть в федеральном законе N 44-ФЗ Статья 10. Принцип стимулирования инноваций и «Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции».

Также должен быть «перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции».

А «План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в единой информационной системе на период от пяти до семи лет». Чего также нет.

Сами «Критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" с учетом утвержденных Президентом Российской Федерации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечнем критических технологий Российской Федерации».

Очевидно, что для кардинального решения вышеназванных проблем, требуется создание более интегрированной высокотехнологичной открытой экосистемы госзакупок в рамках общей платформы государственных услуг: Интеллектуальная Система Государственных Закупок Инновационных Товаров, Работ и Услуг.

Насколько важна умная машинная система для чистоты госзакупок и контроля бюджетных расходов подтверждает и наша переписка с Президентом РФ.

К примеру, вы обладаете уникальной интеллектуальной способностью обеспечить инновационную научно-исследовательскую разработку новой Стратегии устойчивого социально-экономического развития РФ на период до 2030 (Стратегия - 2030), определяющей ключевые направления и план действий страны.

Ваш вклад будет невозможен по причине простого человеческого неведения или нежелания изменений и инноваций, как нарушение чиновником-госзаказчиком процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части компетентности, прозрачности и доступности нужной информации.

В силу важности вопроса, вы можете предложить Президенту РФ письмом за номером А -26-02-И-408 1211 госзакупку инновационной продукции Правительством РФ общенационального социально-инновационного инвестиционного Проекта РОССИЯ XXI в рамках создания Стратегии - 2030.

И получите формальный ответ Департамента стратегического развития Минэкономразвития за номером ОГ-Д-01 -7176 от 09.06.2016, что согласно закону N 44-ФЗ «Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса...». То есть невзирая на государственную важность закупки, надо сидеть и ждать появления информации на сайте госзакупок, если она вообще будет вам доступной, тогда как закон предусматривает особые решения для особых случаев..

В конечном результате, рядом федеральных министерств во главе минэкономразвития будет сверстана очередная невыполнимая стратегическая программа развития страны со всеми вытекающими последствиями.

Тогда как Единая Интеллектуальная Система Государственных Закупок представит всем участникам разумные и действенные решения столь важных для будущего страны вопросов, см. примечание.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Единая Интеллектуальная Система Государственных Закупок

Комплексное устойчивое развитие России, экономическое, политическое, социальное, экологическое, научно-технологическое

Интегрированное развитие общенациональной инфраструктуры, индустриальной, транспортной, инженерной, информационно-телекоммуникационной, социальной, территориальной, общегородской и природоохранной, экологической

Устойчивое развитие пространственных территорий, республик, областей и краев, агломераций, городов и поселений

Начало смены технологического уклада и пост-индустриальной революции, связанной с умными городами, энергосетями, дорогами, повсеместной цифровизацией, роботизацией, аддитивным производством, умной промышленностью 4.0

Внедрения инноваций во все области общества и сектора экономики, от ЖКХ до здравоохранения,

Высоко-конкурентная технологическая эффективность национальной экономики

Высокая наукоемкая добавленная стоимость производства,

Повсеместная цифровая трансформация России, ее крупнейших госкомпаний, как Газпром и Роснефть

Развитие новых форм ГЧП и инновационных МСП

Стимулирование высокой производительности и прорывных инноваций, новых качественных товаров, работ и услуг

Создание инновационной экосреды для участников размещения государственного заказа, в том числе, индивидуальных физических лиц высокой квалификации, ученых, инженеров и инноваторов

РЕШЕНИЯ

Ввести Единую Интеллектуальную Систему Государственных Закупок Инновационных Товаров, Работ и Услуг

50% совокупного годового объема закупок (утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок) направлять на закупки инновационных товаров, интеллектуальных услуг и высокотехнологичной продукции, включая строительную продукцию и оборонно-промышленную продукцию

Разработать долгосрочную стратегию устойчивого развития для каждого федерального органа, субъекта РФ, муниципального образования и госкорпорации

Осуществлять планирование закупок инновационных товаров, работ, услуг на основе разработанной стратегии устойчивого развития

Размещать планы закупок на своих сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также опубликовывать в основных печатных изданиях, особенно:

информацию о закупках товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также предназначены для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования)

Пересмотреть и дополнить приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечень критических технологий Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

Результаты полнотекстового машинного поиска «Единой Интеллектуальной Системы Государственных Закупок

Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 настоящего Федерального закона N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Статья 56. Особенности проведения конкурса с ограниченным участием

2. Заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случаях:

1) если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством Российской Федерации;

Статья 93. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях:

1) осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария;

2) осуществление закупки для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, либо в случаях, установленных поручениями Президента Российской Федерации, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации.