

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертной рабочей группы федерального уровня по результатам
рассмотрения общественной инициативы № 77Ф101503 «Упорядочить
пребывание трудовых мигрантов в России»

Москва

Настоящее экспертное заключение подготовлено в соответствии с пунктом 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183, по результатам рассмотрения общественной инициативы № 77Ф101503 «Упорядочить пребывание трудовых мигрантов в России» (далее – общественная инициатива) с учетом мнений членов экспертной рабочей группы федерального уровня (далее – рабочая группа) и официальных позиций профильных федеральных органов исполнительной власти.

Представленная на рассмотрение рабочей группы общественная инициатива включает в себя текст общественной инициативы. Проекты соответствующих нормативных правовых актов и дополнительные материалы отсутствуют.

1. Относительно предложения по законодательному определению отраслей экономики, в которых может применяться труд мигрантов, рабочая группа отмечает, что Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены следующими правами по регулированию регионального рынка труда с участием иностранных граждан:

устанавливать запрет на привлечение иностранных граждан, работающих на основании патента, в отдельных видах экономической деятельности;

принимать решение об указании в патенте, выдаваемом на территории данного субъекта Российской Федерации, профессии (специальности, должности, вида трудовой деятельности).

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе обратиться в МВД России с мотивированным предложением, сформированным на основании прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений соответствующего субъекта Российской Федерации, о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории данного субъекта Российской Федерации (абзац 3 пункта 3 статьи 13.3

Федерального закона № 115-ФЗ). На основании данного предложения МВД России принимает решение о приостановлении выдачи данных патентов. На практике приостановление выдачи патентов на основании таких обращений глав субъектов Российской Федерации осуществлялось в Калининградской области в 2018 году на срок до шести месяцев и на два месяца в Тверской области в 2020 году.

Указанные права предоставлены органам государственной власти субъектов Российской Федерации, с учетом того, что в одной и той же отрасли экономики в зависимости от региона может складываться различная ситуация с потребностью в трудовых ресурсах. При этом вариативность таких потребностей существенно зависит как от сезона, так и от экономической ситуации не только в стране, но и в мире.

Так, например, потребность в трудовых ресурсах в зависимости от региона существенно отличается в сферах, связанных с добычей, обогащением руды и прочих цветных металлов, производством меди, цемента и др.

Таким образом, целесообразно сохранить существующий порядок правового регулирования, предполагающий оформление соответствующих решений посредством принятия нормативных правовых актов уполномоченных органов исполнительной власти в пределах компетенции, определенной на законодательном уровне.

2. Относительно предложения общественной инициативы по запрету труда мигрантов в тех видах экономической деятельности, где существует обращение наличных денежных средств, в сфере образования, медицины, транспортных услуг рабочая группа отмечает следующее.

В настоящее время такими полномочиями наделены субъекты Российской Федерации, которые вправе принимать соответствующие решения в отношении иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации (пункт 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ).

Так, запрет на привлечение хозяйствующими субъектами Российской Федерации иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности установлен более чем в 20 субъектах Российской Федерации. Например:

в Самарской области запрещено привлечение мигрантов в сферы регулярных перевозок пассажиров автобусами, троллейбусами, трамваями в городском и пригородном сообщении, посредством метрополитена, легкового такси и арендованных легковых автомобилей, деятельности агентств по подбору персонала, в области общего, дошкольного,

начального общего, основного общего, среднего общего образования (постановление Губернатора Самарской области от 13 февраля 2024 г. № 47 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Самарской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»);

в Тульской области запрещено привлечение мигрантов в сферы торговли алкогольной и табачной продукцией, перевозок пассажиров в городском и пригородном сообщении, такси, деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков (указ Губернатора Тульской области от 28 ноября 2023 г. № 106 «Об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Тульской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, на 2024 год»);

в Челябинской области запрещено привлечение мигрантов в сферы регулярных перевозок пассажиров автобусами в городском, пригородном и междугородном сообщении, такси (постановление Губернатора Челябинской области от 3 ноября 2023 г. № 273 «Об установлении запрета на 2024 год на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Челябинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»);

в Краснодарском крае запрещено привлечение мигрантов в сферы растениеводства и животноводства, добычи угля, нефти, металлических руд, производства пищевых продуктов, напитков, оптовой и розничной торговли, деятельности по предоставлению финансовых услуг, образования и здравоохранения и др. (постановление Губернатора Краснодарского края от 11 января 2024 г. № 1 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Краснодарского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»).

В отношении предлагаемого установления запрета применения труда иностранных граждан в сфере образования следует отметить следующее.

Согласно статье 331 Трудового кодекса Российской Федерации к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, который определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере образования. Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 46 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» право на

занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

Также статьей 331 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается ряд ограничений на занятие педагогической деятельностью. Например, не вправе заниматься педагогической деятельностью лица, лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности; имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления; признанные недееспособными в установленном федеральном законом порядке и имеющие заболевания.

Кроме того, согласно статье 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию за указанные преступления.

При этом следует учитывать, что сфера образования охватывает собой большое количество видов образовательных учреждений, образовательных программ. При этом организации, входящие в систему образования, принимают участие в международном сотрудничестве в сфере образования посредством заключения договоров по вопросам образования с иностранными организациями и гражданами, в частности, по следующим направлениям: разработка и реализация образовательных программ и научных программ в сфере образования совместно с международными или иностранными организациями; направление обучающихся, педагогических и научных работников российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в иностранные образовательные организации, которое включает в себя предоставление обучающимся специальных стипендий для обучения за рубежом, а также прием иностранных обучающихся, педагогических и научных работников в российские организации, осуществляющие

образовательную деятельность, в целях обучения, повышения квалификации и совершенствования научной и образовательной деятельности, в том числе в рамках международного академического обмена; проведение совместных научных исследований, осуществление фундаментальных и прикладных научных исследований в сфере образования, совместное осуществление инновационной деятельности; участие в сетевой форме реализации образовательных программ; участие в деятельности международных организаций и проведении международных образовательных, научно-исследовательских и научно-технических проектов, конгрессов, симпозиумов, конференций, семинаров или самостоятельное проведение указанных мероприятий, а также обмен учебно-научной литературой на двусторонней и многосторонней основе.

В части предлагаемого установления запрета применения труда иностранных граждан в сфере медицины следует отметить следующее.

Применительно к сфере медицины речь идет о специалистах, имеющих высшее медицинское и среднее профессиональное медицинское образование.

При этом для работы в сфере медицины в Российской Федерации могут быть допущены далеко не все иностранные граждане с медицинским образованием.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) установлены требования для допуска граждан, получивших образование в иностранных образовательных организациях, к осуществлению медицинской или фармацевтической деятельности.

Так, лица получившие медицинское, фармацевтическое или иное образование в иностранных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, допускаются к осуществлению медицинской или фармацевтической деятельности после:

- признания в Российской Федерации полученных образования и (или) квалификации в порядке, установленном законодательством об образовании;

- установления федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере охраны здоровья, соответствия полученных образования и (или) квалификации квалификационным требованиям к медицинским и фармацевтическим работникам, утвержденным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

- прохождения на русском языке аккредитации специалиста, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Таким образом, в отдельных сферах (например, в образовании и здравоохранении) предусмотрены требования для допуска иностранных граждан к осуществлению трудовой деятельности. При этом запрет на работу иностранных граждан в конкретных сферах экономики устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом региональных особенностей рынка труда.

3. В части предложения по введению квотирования трудоустройства мигрантов по заявкам работодателей в количестве, не превышающем 4-5% от среднесписочного состава организации-работодателя, рабочая группа отмечает следующее.

В целях защиты национального рынка труда и приоритетного трудоустройства граждан Российской Федерации Правительство Российской Федерации определяет потребность в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы (далее – потребность) и устанавливает квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности (далее – квоты).

Подготовка предложений по определению потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждению квот осуществляется Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации на основании обоснованных предложений высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации о потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, которые рассматриваются межведомственной комиссией из числа представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Потребность и объемы квот на 2024 год (155 929) составляют 56,5% от уровня 2015 года, в котором зафиксированы максимальные значения потребности и объема квот с момента их определения только в отношении иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы (275 856).

При этом за период 2021-2023 гг. доля расходования квоты не превышала 55%.

Также для защиты национального рынка труда Правительство Российской Федерации устанавливает допустимую долю иностранных работников в организациях, осуществляющих хозяйственную деятельность в отдельных видах экономической деятельности как на территории страны

в целом, так и на территории отдельных субъектов Российской Федерации (далее – допустимая доля).

На 2024 год допустимая доля установлена на различных уровнях для различных сфер экономики с учетом обстановки на региональном рынке труда (постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2023 г. № 1511 «Об установлении на 2024 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности»).

С 2016 года допустимые доли устанавливаются с учетом региональных особенностей, а с 2023 года устанавливаются региональные допустимые доли, отличающиеся от установленных на федеральном уровне.

Таким образом, подобное регулирование в большей степени позволяет учитывать региональные особенности рынка труда и оперативно реагировать на динамично изменяющуюся ситуацию в экономике.

4. Относительно предложения общественной инициативы по включению в патент на право работы на территории Российской Федерации наименования профессии, по которой мигрант имеет право трудоустроиться, рабочая группа отмечает следующее.

Федеральным законом № 115-ФЗ предусмотрено право высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) принимать решение об указании в патенте, выдаваемом на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, профессии (специальности, должности, вида трудовой деятельности) иностранного гражданина.

В случае принятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) решения об указании в патенте, выдаваемом на территории данного субъекта Российской Федерации, профессии (специальности, должности, вида трудовой деятельности) иностранного гражданина, иностранный гражданин не вправе осуществлять на территории данного субъекта Российской Федерации трудовую деятельность по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), которая не указана в патенте).

В 2023 году данный механизм был реализован в 66 субъектах Российской Федерации.

Использование труда иностранного гражданина по профессии, не указанной в патенте, влечет административную ответственность.

работодателей по части 1 или 4 статьи 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, действующий механизм позволяет органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимать решение о необходимости указания в патенте конкретной профессии с учетом всех указанных обстоятельств.

5. В части предложения по внедрению системы, при которой работодатель, применяющий труд мигрантов, будет нести за них полную ответственность, рабочая группа отмечает следующее.

При осуществлении трудовой деятельности иностранных граждан из государств с визовым въездом в Российскую Федерацию такая система уже внедрена. Въезд иностранных граждан из государств с визовым въездом осуществляется по результатам рассмотрения органами внутренних дел Российской Федерации ходатайства работодателя о приглашении в Российскую Федерацию иностранного работника и выдаче последнему рабочей визы. На работодателя-приглашающую сторону возложена полная ответственность за нахождение в России такого работника и обеспечение его выезда по истечении срока действия визы.

Неисполнение приглашающей стороной, к которой относится и работодатель указанного иностранного гражданина, установленного порядка оформления документов на право пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, их проживания, передвижения, изменения места пребывания или жительства в Российской Федерации и выезда за ее пределы, влечет административную ответственность по статье 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации проводится работа по совершенствованию организованного набора иностранных граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации. Планируется установить правила проведения организованного набора, которые в наибольшей степени были бы привлекательны как для работодателей, так и для работников, при этом закрепили бы иностранного работника у работодателя.

В целях оказания услуг по привлечению иностранной рабочей силы в порядке целевого (организованного) набора, а также услуг иностранным гражданам в целях получения ими права на осуществление на территории Российской Федерации временной трудовой деятельности в порядке целевого (организованного) набора Правительством Российской Федерации

Федерации планируется создание российского оператора целевого (организованного) набора «Миграционный центр «Работа в России».

При этом в настоящее время в рамках организованного набора по заявке работодателя компетентными органами зарубежных государств уже осуществляются мероприятия по подбору и обучению (при необходимости) иностранного гражданина, его проверке на отсутствие причин, препятствующих въезду в Российскую Федерацию, согласованию проекта трудового договора, организации проезда до места осуществления трудовой деятельности и последующего возвращения в государство постоянного проживания в случае непрохождения медицинского освидетельствования (выявления инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и (или) заболевания наркоманией), истечения срока временного пребывания на территории Российской Федерации или нарушения законодательства Российской Федерации.

В части медицинского обслуживания следует отметить, что все въезжающие в Российскую Федерацию обязаны иметь полис добровольного медицинского страхования. В ином случае их въезд не допускается (подпункт 5 части 1 статьи 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее – Федеральный закон № 114-ФЗ).

Внесенные в законодательство Российской Федерации в 2023 году изменения предусматривают возможность получения полиса обязательного медицинского страхования временно пребывающими в Российской Федерации иностранными гражданами при условии перечисления их работодателями соответствующих социальных взносов в течение последних трех лет.

При этом вопрос дополнительного добровольного медицинского страхования решается при заключении трудового договора.

Таким образом, в части медицинского обеспечения иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации, вопросы обязательного медицинского страхования и дополнительного добровольного медицинского страхования закреплены в Федеральном законе № 114-ФЗ.

В рамках работы по обеспечению комплексного подхода по закреплению ответственности работодателей за иностранных граждан Правительством осуществляется работа по цифровой трансформации государственного управления в миграционной сфере.

Ключевой задачей на данном направлении является создание межведомственного цифрового взаимодействия, позволяющего как контролировать въезд, выезд и все этапы пребывания иностранных

граждан в России, так и предоставляющего им возможность осуществлять в электронном виде взаимодействие с государственными органами. Данная работа ведется в соответствии с имеющимися поручениями Президента Российской Федерации (в частности, перечнем поручений Президента Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № Пр-469, утвердившим подходы к реформированию миграционных режимов и института гражданства Российской Федерации), и Правительства Российской Федерации.

6. В части предложения по введению обязанности органов государственной инспекции труда не реже, чем один раз в год, проводить проверки работодателей, привлекающих трудовых мигрантов, на предмет соблюдения прав, трудового и миграционного законодательства в отношении иностранных работников рабочая группа отмечает следующее.

Согласно Федеральному закону от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться на плановой и внеплановой основе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) установлено, что в настоящее время в планы проведения проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ и Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», включаются проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

До конца 2024 года внеплановые проверки проводятся только по основаниям, предусмотренным постановлением № 336, в том числе при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Вместе с тем в части федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, важно отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих

нормы трудового права» определены критерии отнесения объектов к определенной категории риска.

Расчеты указанных критериев осуществляются с учетом среднесписочной численности работников. При этом по отдельным основаниям (сведения о задолженности по заработной плате, о травматизме за 3 года и др.) могут быть установлены повышающие коэффициенты.

Повышать эффективность контроля за работодателями, использующими иностранную рабочую силу, целесообразно за счет совершенствования критериев отнесения таких организаций к высокой категории риска.

В этой связи рабочая группа предлагает рекомендовать Роструду совместно с Минэкономразвития России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с целью совершенствования проведения федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства проработать вопрос целесообразности дополнения установленных критериев отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, к определенной категории риска, коэффициентом, повышающим значение показателя потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда при трудоустройстве работодателем более 50% трудовых мигрантов от среднесписочной численности работников.

7. В части предложения по принятию мер для недопущения ввоза несовершеннолетних детей к родителям-мигрантам, ранее въехавшим на территорию Российской Федерации с целью работы, рабочая группа считает целесообразным рекомендовать МВД России совместно с Минтрудом России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать вопрос по совершенствованию правового регулирования правил въезда и пребывания в Российской Федерации несовершеннолетних детей иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации.

8. В части предложения по вопросу законодательной обязанности работодателей, применяющих труд мигрантов, платить дополнительный налог в городской или муниципальный бюджет для организации рабочих мест граждан Российской Федерации рабочая группа отмечает, что бюджеты бюджетной системы Российской Федерации формируются в том числе за счет налогов, уплачиваемых работодателями. Так, организации уплачивают налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций и др. в зависимости от особенностей осуществления предпринимательской деятельности и системы налогообложения, в

качестве налоговых агентов уплачивают налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и страховые взносы в отношении работников.

При этом изложенное в инициативе предложение по введению дополнительного налога не будет способствовать достижению его цели по направлению полученных средств на организацию рабочих мест граждан Российской Федерации, так как в соответствии с установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации принципами бюджетной системы, расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета, источниками финансирования дефицита бюджета, и могут быть направлены на иные приоритетные задачи социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

При этом увеличение налоговой нагрузки на работодателей может повлечь увеличение стоимости выпускаемых товаров, оказываемых работ, услуг и снизить их доступность для граждан Российской Федерации, а также создать практику, при которой возникнет заинтересованность субъектов Российской Федерации в развитии трудовой миграции в случае, если поступления от проектируемого налога станут устойчивым источником доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Дополнительно необходимо отметить, что в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации:

иностранцы, осуществляющие трудовую деятельность по найму на основании патента, при оформлении или продлении патента лично или через работодателя в качестве налогового агента уплачивают фиксированный авансовый платеж по НДФЛ за период действия патента;

иностранцы, не являющиеся налоговыми резидентами Российской Федерации, уплачивают НДФЛ в повышенном размере (30%);

работодатели, трудоустраивающие иностранных граждан, оплачивают расходы, связанные с административным выдворением за пределы Российской Федерации или депортацией иностранных граждан, принятых на работу с нарушением установленного порядка привлечения и использования иностранных работников (Федеральный закон № 115-ФЗ).

С учетом изложенного, рабочей группой подготовлены рекомендации федеральным органам исполнительной власти, изложенные в решении рабочей группы о принятии мер по реализации общественной инициативы.