

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертной рабочей группы федерального уровня о принятии мер по реализации общественной инициативы № 27Ф117007 «Изолировать бродячих собак от общества»

Настоящее экспертное заключение подготовлено в соответствии с пунктом 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 года № 183, по результатам рассмотрения общественной инициативы № 27Ф117007 «Изолировать бродячих собак от общества» (далее – общественная инициатива) с учетом мнений членов экспертной рабочей группы федерального уровня (далее – экспертная рабочая группа) и официальных позиций профильных федеральных органов исполнительной власти.

Представленная на рассмотрение экспертной рабочей группы общественная инициатива включает в себя текст общественной инициативы. Дополнительные материалы, включая проект соответствующего нормативного правового акта, отсутствуют.

Общественной инициативой предлагается:

- 1) разрешить людям обороняться от нападающих свор любыми способами, не рискуя стать фигурантом уголовного дела;
- 2) запретить подкармливать собак;
- 3) ввести уголовную ответственность собственников и ответственных за территорию, на которой совершено нападение;
- 4) закрепить механизм взаимодействия: жалоба на бродячую стаю отправляется через Госуслуги в администрацию населенного пункта; администрация перенаправляет жалобу в ответственную организацию; в течение

10 дней со дня подачи жалобы собаки исчезают; на Госуслугах появляется отчет о проведенной работе.

1. Относительно предложения общественной инициативы *«Разрешить людям обороняться от нападающих свор любыми способами, не рискуя стать фигурантом уголовного дела»* экспертная рабочая группа отмечает следующее.

Предложение направлено на расширение допустимых пределов самозащиты при нападении животных без владельцев, в частности безнадзорных собак, и предполагает исключение возможности уголовного преследования за действия, повлекшие причинение вреда таким животным. Его реализация затрагивает фундаментальные принципы уголовного права, в первую очередь – принцип вины, установленный статьей 5 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), согласно которому лицо подлежит уголовной ответственности только при наличии установленной вины в совершении деяния.

В соответствии со статьями 24-26 УК РФ, деяние может быть признано преступным, если оно совершено умышленно или по неосторожности, при этом причинение вреда животному само по себе не образует состава преступления по статье 245 УК РФ («Жестокое обращение с животными»), если отсутствуют признаки хулиганских, корыстных побуждений либо цели причинения страданий.

Дополнительно в уголовном праве предусмотрены институты крайней необходимости (статья 39 УК РФ) и необходимой обороны (статья 37 УК РФ), которые исключают преступность деяния при устранении непосредственной опасности, в том числе со стороны животного, если не допущено превышение пределов допустимой защиты. Указанные положения активно применяются в судебной практике, что подтверждается, в частности, постановлением Архангельского областного суда от 1 июня 2016 года № Ф-168/2016, а также Обзором практики применения судами положений главы 8 Уголовного кодекса Российской Федерации об обстоятельствах, исключающих преступность деяния, утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 22 мая 2019 года.

Компетенция оценки наличия или отсутствия крайней необходимости, равно как и правомерности обороны, относится исключительно к суду. Поэтому экспертная рабочая группа считает, что введение положения, исключающего уголовную ответственность независимо от обстоятельств, не соответствует системным принципам уголовного законодательства и может повлечь злоупотребления, включая жестокое обращение с животными под видом самозащиты.

2. Относительно предложения общественной инициативы «*Запретить подкармливать собак*» экспертная рабочая группа отмечает, что оно направлено на снижение численности животных без владельцев в населенных пунктах и минимизацию рисков их агрессивного поведения в отношении граждан.

Вместе с тем установление таких ограничений, равно как и определение порядка взаимодействия с животными без владельцев, в соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), отнесено к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Именно субъекты федерации наделены самостоятельным правом вводить меры обращения с животными без владельцев, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными имеют механизмы установления порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в рамках установленных полномочий.

Так, в настоящее время в 15 субъектах Российской Федерации приняты законодательные акты, предусматривающие регулирование численности бездомных животных: Астраханская, Магаданская, Оренбургская, Самарская, Мурманская области, республики Бурятия, Якутия, Удмуртия, Алтай, Тыва, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Чукотский автономный округ, Забайкальский, Ставропольский и Алтайский края. Аналогичные акты готовятся принять в республиках Мордовия и Хакасия.

Вместе с тем Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года № 38-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 7, абзаца первого части 1 и части 7 статьи 18 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в связи с запросом Верховного Суда Республики Бурятия» разъяснены случаи и пределы применения оснований для умерщвления животных без владельцев, если законодательным актом субъекта Российской Федерации о порядке обращения с животными без владельцев установлены такие мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Учитывая изложенное, экспертная рабочая группа полагает, что данный вопрос регулируется на уровне субъектов Российской Федерации с учетом конкретных условий и эпизоотической обстановки в регионе.

3. Относительно предложения общественной инициативы *«Ввести уголовную ответственность собственников и ответственных за территорию, на которой совершено нападение»* экспертная рабочая группа отмечает следующее.

Как отмечалось ранее, установление уголовной ответственности предполагает наличие в действиях (или бездействии) лица общественной опасности и вины в форме умысла либо неосторожности, в соответствии с принципом вины, закрепленным в статье 5 УК РФ. Согласно статье 24 УК РФ, уголовной ответственности подлежит только лицо, вина которого в совершении деяния установлена.

Предложение о введении уголовной ответственности за нападение животных без владельцев на территории, находящейся в ведении физических или юридических лиц, не учитывает действующее разграничение полномочий и ответственности. Согласно Федеральному закону № 498-ФЗ и Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия по организации деятельности по обращению с животными без владельцев отнесены к ведению

органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Нарушение должностными лицами, ответственными за организацию работы по отлову и содержанию животных без владельцев, своих обязанностей может квалифицироваться как халатность по статье 293 УК РФ при наличии причинно-следственной связи с наступившими вредными последствиями.

Дополнительно следует учитывать положения Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающие возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) государственных органов и органов местного самоуправления (статья 1069), а также нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (например, статьи 8.52 и 8.54).

Учитывая изложенное, экспертная рабочая группа отмечает, что действующее законодательство уже предусматривает возможность привлечения к уголовной ответственности должностных лиц за бездействие, повлекшее причинение вреда.

4. Относительно предложения общественной инициативы *«Закрепить механизм взаимодействия: жалоба на бродячую стаю отправляется через Госуслуги в администрацию населенного пункта; администрация перенаправляет жалобу в ответственную организацию; в течение 10 дней со дня подачи жалобы собаки исчезают; на Госуслугах появляется отчет о проведенной работе»* экспертная рабочая группа отмечает, что оно затрагивает вопросы цифровизации взаимодействия граждан с органами власти, а также сроки и процедуры реагирования на обращения, связанные с появлением животных без владельцев.

В то же время, согласно положениям Федерального закона № 498-ФЗ, организация мероприятий по обращению с животными без владельцев, включая порядок рассмотрения обращений граждан, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Данные органы наделены правом самостоятельно устанавливать порядок реагирования на обращения, в том числе в электронной форме, что подтверждается действующими

региональными нормативными правовыми актами (например, в Рязанской области – пункт 5 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Рязанской области, утвержденного постановлением Правительства Рязанской области от 4 августа 2020 года № 197).

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством (в частности, статьи 7, 8 и 18 Федерального закона № 498-ФЗ), ответственность за отлов животных и ведение отчетности по соответствующим мероприятиям возлагается на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, и механизм их взаимодействия уже регламентирован в подзаконных актах.

Учитывая изложенное, экспертная рабочая группа отмечает, что механизм взаимодействия граждан, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления уже регламентирован в подзаконных актах.

Дополнительно экспертная рабочая группа обращает внимание, что в соответствии с подпунктом «б», абзацем вторым подпункта «в», абзацем вторым подпункта «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2021 года № Пр-808 (далее – перечень поручений № Пр-808) необходимо внести в законодательство Российской Федерации в области ответственного обращения с животными изменения, обеспечивающие в том числе безопасность и соблюдение прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Президентом Российской Федерации даны указания Правительству Российской Федерации о рассмотрении предложений Следственного комитета Российской Федерации об исключении возможности причинения животными вреда человеку в границах мест проживания людей (указания Президента Российской Федерации от 26 апреля 2023 года № Пр-840, от 5 ноября 2024 года № Пр-2301, от 25 марта 2025 года № Пр-632).

Кроме того, во исполнение поручений, предусмотренных перечнем поручений Президента Российской Федерации от 2 февраля 2025 года № Пр-186, Правительству Российской Федерации необходимо подготовить предложения по

обеспечению возможности предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям земельных участков на льготных условиях для размещения приютов для животных.

По итогам соответствующих докладов Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации исполнение перечня поручений № Пр-808, указаний Президента Российской Федерации от 26 апреля 2023 года № Пр-840 и от 5 ноября 2024 года № Пр-2301 оставлено на контроле и определены новые сроки исполнения – до 9 января 2026 года с представлением промежуточной отчетности до 9 июля 2025 года.

По поручению Правительства Российской Федерации Минприроды России проводится работа по синхронизации исполнения всех поручений Президента Российской Федерации в области ответственного обращения с животными в рамках подготовки разработанных Минприроды России законопроектов.

В целях организации оперативной работы по законопроектам Минприроды России разработана «дорожная карта» по комплексному исполнению поручений Президента Российской Федерации по вопросам ответственного обращения с животными.

В Минприроды России действует межведомственная рабочая группа, в состав которой включены сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Предложения, изложенные в общественной инициативе, целесообразно направить в Минприроды России для проработки совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации.