

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертной рабочей группы федерального уровня
по результатам рассмотрения общественной инициативы
"Ужесточить в Кодексе РФ об административных правонарушениях
наказание для водителей транспортных средств за нарушение Правил
дорожного движения в зоне железнодорожных переездов"

Москва

от 30 марта 2016 г.

Настоящее экспертное заключение подготовлено в соответствии с пунктом 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием Интернет-ресурса "Российская общественная инициатива", утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 04.03.2013 № 183 по результатам рассмотрения общественной инициативы "Ужесточить в Кодексе РФ об административных правонарушениях наказание для водителей транспортных средств за нарушение Правил дорожного движения в зоне железнодорожных переездов" (далее – общественная инициатива), получившей в ходе голосования необходимую поддержку.

Настоящее экспертное заключение подготовлено с учетом мнений членов экспертной рабочей группы федерального уровня (далее – экспертная рабочая группа), а также официальных позиций, представленных Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации, ОАО "РЖД", Общественным советом при МВД России, позиций экспертов и пояснений, данных автором общественной инициативы в ходе ее рассмотрения.

Представленная на рассмотрение экспертной рабочей группы общественная инициатива включает в себя только текст общественной инициативы. Какие-либо дополнительные материалы, в том числе, проект соответствующего нормативного правового акта, в составе общественной инициативы отсутствуют.

Общественной инициативой предлагается принять на федеральном уровне решение об усилении административной ответственности водителей

транспортных средств за нарушение Правил дорожного движения в зоне железнодорожных переездов до 5 000 рублей и по решению суда лишение водительских прав на срок от 6 месяцев до 1 года.

Рассматривая вышеуказанные предложения общественной инициативы, экспертная рабочая группа считает необходимым отметить следующее.

Правила движения через железнодорожные переезды установлены пунктами 15.1 – 15.5 Правил дорожного движения.

Ответственность за нарушение правил движения через железнодорожные переезды установлена статьей 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью первой указанной статьи предусмотрено, что пересечение железнодорожного пути вне железнодорожного переезда, выезд на железнодорожный переезд при закрытом или закрывающемся шлагбауме либо при запрещающем сигнале светофора или дежурного по переезду, а равно остановка или стоянка на железнодорожном переезде влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от трех до шести месяцев.

Нарушение правил проезда через железнодорожные переезды, за исключением случаев, предусмотренных частью первой статьи 12.10, влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью первой статьи 12.10, влечет лишение права управления транспортными средствами на срок один год.

По данным МВД России, за нарушение правил дорожного движения через железнодорожные пути Госавтоинспекцией в 2014 г. было возбуждено более 94 тыс. дел об административных правонарушениях, а в 2015 году – 99 тыс. дел.

В результате нарушений правил проезда через железнодорожные переезды под угрозу поставлена не только жизнь водителей и пассажиров автотранспортных средств, но и пассажиров пригородных и пассажирских поездов, работников локомотивных и поездных бригад.

По данным, представленным Минтрансом России, за 2015 год на железнодорожных переездах допущено 274 дорожно-транспортного происшествия. В результате пострадало 456 человек, из них 89 погибло. При этом на инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования допущено 240 столкновений автотранспортных средств с подвижным составом, из них 69 столкновений с пассажирскими и пригородными поездами. В результате пострадало 197 человек (в том числе, локомотивная

бригада пригородного поезда), 49 из которых погибли, в том числе, 1 машинист.

Согласно статистике ОАО "РЖД" в 2015 году в результате дорожно-транспортных происшествий на железнодорожных переездах допущено 4 крушения, 1 авария и 9 сходов железнодорожного подвижного состава. Ущерб составил 98 606 тыс. рублей. В среднем, по данным ОАО "РЖД", каждое дорожно-транспортное происшествие на железнодорожных переездах влечет за собой ущерб инфраструктуре железнодорожного транспорта в размере более 400 тыс. рублей.

Таким образом, нарушения правил проезда через железнодорожные переезды приводят к невосполнимым человеческим потерям и существенному экономическому ущербу.

По мнению экспертной рабочей группы, основными причинами дорожно-транспортных происшествий на железнодорожных переездах являются грубые нарушения водителями автотранспортных средств Правил дорожного движения и незначительная административная ответственность за указанные нарушения.

Представляется, что усиление ответственности в виде увеличения размера штрафа может рассматриваться в качестве одной из мер, обеспечивающей соблюдение установленных правил движения через железнодорожные переезды.

В отношении предложения общественной инициативы об ужесточении такого вида наказания, как лишение права управления транспортными средствами, экспертная рабочая группа полагает, что санкции в виде лишения права управления транспортными средствами в размере, предусмотренном действующей редакцией статьи 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются достаточными и их увеличение нецелесообразно.

При этом экспертная рабочая группа полагает, что предлагаемое в общественной инициативе усиление мер административной ответственности в виде увеличения размера штрафа является не нарушает установленную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях соразмерность совершенным административным правонарушениям.

Следует также отметить, что само по себе усиление мер административной ответственности не может являться гарантией соблюдения правил движения через железнодорожные переезды.

Необходим комплексный подход при организации мер безопасности при проезде железнодорожных переездов.

Следует обеспечить неотвратимость наступления ответственности за совершение административных правонарушений, а также принять иные меры, направленные на повышение безопасности дорожного движения в районе железнодорожных переездов.

В этой связи необходимо отметить получившую в ходе голосования необходимую поддержку общественную инициативу "Оборудовать все железнодорожные переезды системами видеорегистрации", в основе которой лежит предложение об оборудовании железнодорожных переездов системами видеофиксации нарушений Правил дорожного движения.

Экспертная рабочая группа также полагает целесообразным рассмотреть вопрос о разработке комплекса мер, направленных на повышение безопасности дорожного движения при проезде железнодорожных переездов, и предусматривающих, в том числе, мероприятия по оснащению железнодорожных переездов специальными техническими средствами, имеющими функции фото-, киносъемки и видеозаписи, для фиксации правонарушений при пересечении железнодорожных переездов, технологическими средствами безопасности, меры по предупреждению (пропаганды) правонарушений, направленные на формирование у участников дорожного движения стереотипов законопослушного поведения и понимания неотвратимости наказания, мероприятия по совершенствованию существующих образовательных программ автошкол в части знаний и навыков по безопасному движению при проезде железнодорожных переездов, а также меры по представлению информации о графике движения железнодорожного транспорта в районе железнодорожных переездов.

Кроме того, экспертная рабочая группа полагает необходимым при разработке указанных мер использовать положительный опыт Московской области по созданию в рамках государственно-частного партнерства инфраструктурных объектов (путепроводов, эстакад), обеспечивающих автомобильное движение над железнодорожными путями.

Рассматривая вопрос о способах реализации общественной инициативы, экспертная рабочая группа считает, что ее реализация возможна путем внесения соответствующих изменений в статью 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, при рассмотрении общественной инициативы было установлено, что в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находится проект федерального закона № 998965-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации

об административных правонарушениях", внесенный Законодательным Собранием Пензенской области, которым предлагается ужесточить административную ответственность, предусмотренную статьей 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Указанный законопроект предполагает увеличение размера административных штрафов, предусмотренных частью первой указанной статьи, с 1 тыс. рублей до 10 тыс. рублей, и частью второй данной статьи – с 1 тыс. рублей до 5 тыс. рублей.

Кроме того, представителем Минтранса России была представлена информация о наличии подготовленного Минтрансом России законопроекта со схожим предметом правового регулирования.

В указанном законопроекте Минтрансом России, в частности, предложено установить административное наказание в виде штрафа за совершение повторного правонарушения, предусмотренного частью первой статьи 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае его фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Экспертная рабочая группа полагает целесообразным поддержать вышеуказанное предложение Минтранса России.

По итогам рассмотрения общественной инициативы, с учетом вышеизложенного, экспертной рабочей группой сделаны следующие выводы.

Необходимо поддержать в целом предложение об усилении мер административной ответственности за нарушение правил проезда через железнодорожные переезды, содержащееся в общественной инициативе.

Считать целесообразным принятие законодательного акта, предусматривающего внесение изменений в статью 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения размеров штрафов за нарушение правил движения через железнодорожные переезды.

Учитывая, что на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится законопроект, предполагающий усиление вышеуказанных мер административной ответственности, экспертная рабочая группа в целях реализации общественной инициативы предлагает:

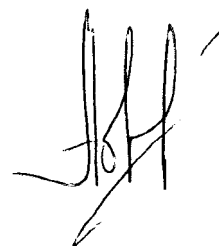
направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации материал общественной инициативы и настоящее экспертное заключение;

рекомендовать при работе по законопроекту № 998965-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" учесть предложения, содержащиеся в общественной

инициативе, в части увеличения размеров штрафов за нарушение правил движения через железнодорожные переезды, настоящее экспертное заключение, а также предложение Минтранса России об установлении административного наказания в виде штрафа за совершение повторного правонарушения, предусмотренного частью первой статьи 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае его фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Кроме того, представляется целесообразным направить настоящее экспертное заключение в Правительство Российской Федерации в целях организации рассмотрения предложения экспертной рабочей группы о разработке комплекса мер, направленных на повышение безопасности дорожного движения при проезде железнодорожных переездов.

Руководитель экспертной рабочей
группы федерального уровня



М.Абызов