

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**экспертной рабочей группы федерального уровня**  
**по результатам рассмотрения общественной инициативы**  
**"Оборудовать все железнодорожные переезды системами**  
**видеорегистрации"**

---

Москва

от 30 марта 2016 г.

Настоящее экспертное заключение подготовлено в соответствии с пунктом 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием Интернет-ресурса "Российская общественная инициатива", утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 04.03.2013 № 183 по результатам рассмотрения общественной инициативы "Оборудовать все железнодорожные переезды системами видеорегистрации" (далее – общественная инициатива), получившей в ходе голосования необходимую поддержку.

Настоящее экспертное заключение подготовлено с учетом мнений членов экспертной рабочей группы федерального уровня (далее – экспертная рабочая группа), а также официальных позиций, представленных Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, ОАО "РЖД", позиций приглашенных экспертов и пояснений, данных автором общественной инициативы в ходе ее рассмотрения.

Представленная на рассмотрение экспертной рабочей группы общественная инициатива включает в себя только текст общественной инициативы. Какие-либо дополнительные материалы, в том числе, проект соответствующего нормативного правового акта, в составе общественной инициативы отсутствуют.

Общественной инициативой предлагается принять на федеральном уровне дополнение в Федеральную целевую программу "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах", касающееся оборудования железнодорожных переездов системами видеорегистрации.

Рассматривая вышеуказанные предложения общественной инициативы, экспертная рабочая группа считает необходимым отметить следующее.

Правила движения через железнодорожные переезды установлены пунктами 15.1 – 15.5 Правил дорожного движения.

Ответственность за нарушение правил движения через железнодорожные переезды установлена статьей 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По данным МВД России, за нарушение правил дорожного движения через железнодорожные пути Госавтоинспекцией в 2014 г. было возбуждено более 94 тыс. дел об административных правонарушениях, а в 2015 году – 99 тыс. дел.

Согласно данным, представленным Минтрансом России, за 2015 год на железнодорожных переездах допущено 274 дорожно-транспортного происшествия. В результате пострадало 456 человек, из них 89 погибло. При этом на инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования допущено 240 столкновений автотранспортных средств с подвижным составом, из них 69 столкновений с пассажирскими и пригородными поездами. В результате пострадало 197 человек (в том числе, локомотивная бригада пригородного поезда), 49 из которых погибли, в том числе, 1 машинист.

Согласно статистике ОАО "РЖД" в 2015 году в результате дорожно-транспортных происшествий на железнодорожных переездах допущено 4 крушения, 1 авария и 9 сходов железнодорожного подвижного состава. Ущерб составил 98 606 тыс. рублей.

По мнению экспертной рабочей группы, основными причинами дорожно-транспортных происшествий на железнодорожных переездах являются грубые нарушения водителями автотранспортных средств Правил дорожного движения и незначительная административная ответственность за указанные нарушения.

Экспертной рабочей группой при рассмотрении общественной инициативы "Ужесточить в Кодексе РФ об административных правонарушениях наказание для водителей транспортных средств за нарушение Правил дорожного движения в зоне железнодорожных переездов" было отмечено, что в качестве одной из мер, направленной на снижение количества нарушений правил движения через железнодорожные переезды,

может являться усиление мер административной ответственности за указанные нарушения в виде увеличения размера штрафов.

При этом экспертная рабочая группа полагает, что само по себе ужесточение мер административной ответственности не может являться достаточной гарантией соблюдения Правил дорожного движения при пересечении железнодорожных переездов.

Необходимо обеспечить неотвратимость наступления ответственности за совершение административных правонарушений, в том числе, путем применения специальных технических средств, имеющих функции фото-, киносъемки и видеозаписи, для фиксации правонарушений при пересечении железнодорожных переездов.

В этой связи экспертная рабочая группа поддерживает предложение общественной инициативы о необходимости оборудования железнодорожных переездов системами видеофиксации нарушений Правил дорожного движения.

При этом экспертная рабочая группа, рассмотрев предложение общественной инициативы о принятии дополнения в Федеральную целевую программу "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах", касающегося оборудования железнодорожных переездов системами видеорегистрации, отмечает следующее.

Необходимо обеспечить системный подход при решении вопроса о нормативном правовом обеспечении оборудования железнодорожных переездов системами видеофиксации нарушений Правил дорожного движения.

Обязанность оборудовать железнодорожные переезды специальными устройствами, предназначенными для обеспечения безопасности движения железнодорожного транспорта, транспортных средств и других участников дорожного движения установлена частью 2 статьи 21 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Требования к устройству, оборудованию, содержанию и ремонту железнодорожных переездов устанавливаются ведомственными нормативными правовыми актами Минтранса России.

При этом, Федеральная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах" содержит комплекс мероприятий,

реализация которых призвана обеспечить повышение безопасности дорожного движения, источники и размер финансирования указанных мероприятий, и не устанавливает требования к оборудованию объектов транспортной инфраструктуры какими-либо средствами для обеспечения безопасности дорожного движения.

Таким образом, экспертная рабочая группа полагает, что реализация предложения, содержащегося в общественной инициативе, об оборудовании железнодорожных переездов системами видеорегистрации, не может быть обеспечена путем принятия дополнения в Федеральную целевую программу "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах".

Учитывая изложенное, экспертная рабочая группа полагает целесообразным обеспечить реализацию рассматриваемого предложения общественной инициативы путем внесения дополнения в указанную выше норму Федерального закона № 257-ФЗ, предусматривающего обязательность оборудования железнодорожных переездов специальными техническими средствами, имеющими функции фото-, кино съемки и видеозаписи для фиксации нарушений в области обеспечения безопасности при пересечении железнодорожных переездов, а также внесением последующих изменений в соответствующие подзаконные нормативные правовые акты.

Реализация предложенных мер позволит, по мнению экспертной рабочей группы, создать необходимую нормативную правовую базу для оснащения железнодорожных переездов системами видеофиксации нарушений Правил дорожного движения.

Вместе с тем, при рассмотрении общественной инициативы было установлено, что в настоящий момент на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации находится внесенный Минтрансом России проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в том числе, предполагающий оснащение железнодорожных переездов специальными средствами фиксации нарушений Правил дорожного движения при проезде железнодорожных переездов.

С учетом вышеизложенного, по итогам рассмотрения общественной инициативы, экспертной рабочей группой сделаны следующие выводы.

Предлагается поддержать в целом предложение общественной инициативы о необходимости оборудования железнодорожных переездов системами видеофиксации нарушений Правил дорожного движения.

Считать целесообразным принятие законодательного акта, предусматривающего внесение изменений в действующее законодательство, направленных на обеспечение оснащения железнодорожных переездов системами видеофиксации нарушений Правил дорожного движения.

Учитывая, что на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации находится законопроект, предполагающий решение вопроса об оборудовании железнодорожных переездов средствами фиксации нарушений Правил дорожного движения, необходимо направление в Правительство Российской Федерации материала общественной инициативы и настоящего экспертного заключения с рекомендацией об учете их при работе по указанному выше законопроекту.

При этом экспертная рабочая группа полагает целесообразным при проработке указанного выше законопроекта обратить внимание на необходимость рассмотрения следующих вопросов.

Представляется целесообразным рассмотреть возможность применения комплексного подхода фиксации административных правонарушений в области безопасности дорожного движения на железнодорожных переездах. В частности, возможность привлечения обслуживающих переезды дежурных работников, а также использование данных видеорегистраторов участников дорожного движения.

Необходимо отметить, что не все действующие на территории Российской Федерации железнодорожные переезды требуют оснащения специальными средствами фиксации нарушений Правил дорожного движения.

Экспертная рабочая группа полагает необходимым установить критерии, согласно которым будет определен круг железнодорожных переездов, подлежащих оборудованию указанными средствами. При этом целесообразно учитывать категории железнодорожных переездов в зависимости от места их расположения, интенсивности движения, а также отнесение переездов к регулируемым или нерегулируемым.

Также экспертная рабочая группа считает необходимым определить субъекты, на которых будет возложена обязанность по оборудованию

железнодорожных переездов средствами фиксации нарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения и источники финансирования указанных мероприятий.

В этих целях экспертная рабочая группа полагает целесообразным рассмотреть различные варианты финансирования мероприятий по оснащению железнодорожных переездов специальными средствами фиксации нарушений Правил дорожного движения при проезде железнодорожных переездов, включая возможность использования механизмов государственно-частного партнерства, средств владельцев железнодорожных переездов, а также участие в финансировании мероприятий со стороны бюджетов субъектов Российской Федерации.

Руководитель экспертной рабочей  
группы федерального уровня



М.Абызов