

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертной рабочей группы федерального уровня
по результатам рассмотрения общественной инициативы
№ 27Ф39902 "Повысить эффективность реализации
дополнительных льгот для жителей районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностях"

Москва

от 18 декабря 2018 г.

Настоящее экспертное заключение подготовлено в соответствии с пунктом 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива", утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183, по результатам рассмотрения общественной инициативы № 27Ф39902 "Повысить эффективность реализации дополнительных льгот для жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее – общественная инициатива) с учетом мнений членов экспертной рабочей группы федерального уровня (далее – экспертная рабочая группа).

Представленная на рассмотрение экспертной рабочей группы общественная инициатива включает в себя текст общественной инициативы с прилагаемым справочным материалом. Дополнительные материалы, включая проект соответствующего нормативного правового акта, отсутствуют.

Общественной инициативой предлагается:

"В соответствии со ст. 316, 317 ТК РФ принять Постановление Правительства РФ в части установления для молодежи в возрасте до 35 лет, проживших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее пяти лет и впервые вступающими в трудовые отношения с организациями и предприятиями, расположенными в данных районах, вне зависимости от организационно-правовой формы, выплаты процентной надбавки к заработной плате, установленной в данной местности, в полном размере с первого дня работы."

По итогам рассмотрения общественной инициативы необходимо отметить следующее.

В период до 1 января 2005 г. действовала норма статьи 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах

Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее - Закон № 4520-1), которая предусматривала выплату процентной надбавки к заработной плате молодежи (лицам в возрасте до 30 лет) в полном размере с первого дня работы в указанных районах и местностях, если они прожили в них не менее пяти лет.

С 1 января 2005 г. вступили в силу изменения, внесенные в статью 11 Закона № 4520-1 Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", отменившие данную норму.

В целях закрепления молодых кадров в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях общественной инициативой предлагается рассмотреть возможность восстановления указанной нормы одновременно с повышением возраста лиц, на которых она распространяется, с 30 до 35 лет.

В настоящее время в соответствии со статьей 315 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате.

Следует отметить, что действующим постановлением Совета Министров РСФСР от 22 октября 1990 г. № 458 "Об упорядочении компенсации гражданам, проживающим в районах Севера" (подпункт "е" пункта 1) для молодежи (лицам в возрасте до 30 лет), прожившей не менее одного года в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и вступающей в трудовые отношения, установлен особый порядок выплат процентной надбавки к заработной плате в ускоренном порядке: в размере 20% по истечении первых шести месяцев работы с увеличением на 20% за каждые последующие шесть месяцев, и по достижении 60% надбавки - последние 20% - за один год работы при предельной надбавке в размере 80%.

Учитывая, что размеры надбавок дифференцированы по районам Крайнего Севера (100% и 80%) и приравненным к ним местностям (50%), максимальный размер процентной надбавки достигается через 2,5-3,5 года.

В соответствии со статьей 135 ТК РФ работодатели, органы власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления с учетом потребности в привлечении молодежи необходимой квалификации,

сложности выполняемой работы, требуемой численности имеют право при обеспечении минимальных гарантий, определенных государством, устанавливать доплаты и надбавки компенсационного характера в повышенном размере коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами.

Реализация положений общественной инициативы в части увеличения возрастного порога с 30 до 35 лет приведет к значительному расширению числа лиц, использующих право на получение надбавок к заработной плате, что в свою очередь может повлечь дополнительную финансовую нагрузку на работодателей как бюджетного, так и внебюджетного секторов экономики, и ограничит их возможности устанавливать другие виды преференций для молодежи, включаемых работодателями в "социальный пакет", с учетом конкретных условий, в которых осуществляют свою деятельность работодатели.

Также стоит обратить внимание на то, что принятие изменений, предлагаемых общественной инициативой, может повлечь существенные затраты бюджетных средств для выплат работникам федеральных государственных органов, федеральных государственных учреждений, государственных органов субъектов Российской Федерации, государственных учреждений субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений. Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, введение дополнительных компенсационных или стимулирующих механизмов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации должно быть обусловлено соответствующими финансовыми источниками.

Согласно статье 317 ТК РФ, размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты устанавливаются в порядке, определяемом статьей 316 ТК РФ для установления размера районного коэффициента и порядка его применения, которая закрепляет, в том числе, право органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований устанавливать более высокие размеры районных коэффициентов для государственных органов субъектов Российской Федерации, государственных учреждений субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений. Учитывая изложенное, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления с учетом ситуации на рынке труда и возможностей соответствующих бюджетов вправе предусмотреть дополнительную гарантию молодежи, поступающей на работу в

организации, финансируемые из указанных бюджетов, на получение процентных надбавок с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет.

Таким образом, вопрос выплаты молодежи процентной надбавки к заработной плате, установленной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в достаточной степени урегулирован действующим законодательством и принятие на федеральном уровне дополнительных нормативных правовых актов представляется избыточным.

По итогам рассмотрения позиций, представленных федеральными органами исполнительной власти (Минтруд России, Минэкономразвития России, Минфин России) в отношении общественной инициативы, необходимо также отметить возможность наступления ряда негативных социально-экономических последствий реализации общественной инициативы.

К ним можно отнести:

увеличение издержек работодателей и снижение их возможностей по установлению оплаты труда в зависимости от квалификации работников, сложности выполняемой работы;

снижение мотивации молодых работников к повышению своего профессионального уровня;

снижение конкурентоспособности указанной категории граждан на рынке труда по сравнению с возможным привлечением работников из других субъектов Российской Федерации (в том числе временно), расширение практики заключения срочных трудовых договоров;

ограничение возможностей регионов и работодателей более эффективно использовать имеющиеся средства для организации программ обеспечения трудовыми ресурсами;

существенное увеличение затрат бюджетных средств для выплат работникам федеральных государственных органов и федеральных государственных учреждений, государственных органов и учреждений субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Таким образом, реализация общественной инициативы путем внесения в трудовое законодательство предлагаемых изменений не обеспечит заявленный в общественной инициативе практический результат – закрепление молодых кадров в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

По итогам рассмотрения общественной инициативы экспертной рабочей группой сделаны следующие выводы.

С учетом вышеизложенного следует признать нецелесообразным принятие постановления Правительства Российской Федерации в части установления для молодежи в возрасте до 35 лет, прожившей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее пяти лет и впервые вступающей в трудовые отношения с организациями и предприятиями, расположенными в данных районах, вне зависимости от организационно-правовой формы, выплаты процентной надбавки к заработной плате, установленной в данной местности, в полном размере с первого дня работы.

Для закрепления молодых кадров в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях предлагается рассмотреть возможность применять меры и механизмы, аналогичные предусмотренным Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. №1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации", включая компенсации и иные выплаты, предоставляемые работнику (расходы на обустройство, переобучение и др.), дополнительную материальную поддержку молодых работников, в первую очередь поступающих на работу впервые или в течение первых двух лет после получения ими профессионального образования.

Кроме того, в отношении молодых граждан, поступающих на работу в организации и предприятия, расположенные в данных районах, предлагается разработать и реализовать программы субсидируемой занятости, а также применять механизмы стимулирования работодателей по развитию института наставничества и стажировок.

В связи с этим с учетом статьи 3 Федерального закона от 1 мая 1999 г. № 92-ФЗ "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений" в целях реализации общественной инициативы представляется целесообразным направление материалов общественной инициативы и настоящего экспертного заключения в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для рассмотрения мер, направленных на закрепление молодых кадров в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и возможного отражения соответствующих положений в региональных и отраслевых соглашениях, коллективных договорах организаций.

Председатель экспертной рабочей
группы федерального уровня



К. Чуйченко