

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертной рабочей группы федерального уровня
на общественную инициативу "Отменить закон о произвольных
блокировках интернет-ресурсов от 02.07.2013 г. № 187-ФЗ
(закон против интернета)"

Настоящее экспертное заключение подготовлено в соответствии с пунктом 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива", утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183, по результатам рассмотрения общественной инициативы "Отменить закон о произвольных блокировках интернет-ресурсов от 02.07.2013 г. № 187-ФЗ (закон против интернета)" (далее - общественная инициатива), получившей в ходе голосования необходимую поддержку.

Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 187-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях" (далее - Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 187-ФЗ) был принят в связи с необходимостью обеспечения правовой защиты от нелегального распространения объектов интеллектуальной собственности в Российской Федерации посредством сети Интернет.

В соответствии со статьей 44 Конституции Российской Федерации интеллектуальная собственность охраняется законом. В соответствии со статьей 1229 Гражданского кодекса Российской Федерации исключительное право использования результатов интеллектуальной деятельности принадлежат правообладателям.

Вместе с тем, свыше 90% аудиовизуальных произведений, размещенных в сети Интернет, используется нелегально, что в свою очередь причиняет материальный ущерб правообладателям в области кино, музыки и литературы.

Исходя из сложившейся практики нелегального распространения в сети Интернет указанных результатов интеллектуальной деятельности Российская Федерация рассматривается на международной арене как страна с очень высоким уровнем "пиратства" в сети Интернет, что вызывает обоснованные претензии со стороны иностранных государств и международных организаций.

По мнению экспертной рабочей группы федерального уровня (далее - рабочая группа) отмена Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 187-ФЗ представляется нецелесообразной по следующим основаниям:

1. В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации и статьей 7 Гражданского кодекса Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, подписанные Российской Федерацией, являются составной частью ее правовой системы. Указанный Федеральный закон направлен на реализацию

указанных международных договоров в сфере защиты авторских и смежных прав, прав на интеллектуальную собственность, его отмена повлечет за собой нарушение соответствующих международных обязательств Российской Федерации.

2. Основной целью разработки и принятия Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 187-ФЗ является совершенствование механизмов защиты авторских прав от нарушений, связанных с размещением информации, содержащей объекты авторских и смежных прав, в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет. Таким образом, отмена Федерального закона приведет к снижению эффективности правовой защиты обладателей соответствующих прав от вышеуказанных нарушений.

3. Учитывая, что указанный Федеральный закон вступил в силу 1 августа 2013 года, в настоящий момент практика его правоприменения еще не сформировалась. Соответственно, оценка воздействия на участников правоотношений в сфере применения указанного Федерального закона возможна только по результатам анализа практики его правоприменения.

При этом рабочая группа считает, что внесение любых изменений в законодательство должно осуществляться с соблюдением принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает правовую определенность, сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной политики, в том числе в сфере защиты исключительных прав.

Вместе с тем, рабочая группа полагает, что ряд замечаний, содержащихся в рассматриваемой общественной инициативе, могут быть учтены в рамках проводимой в настоящее время Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации работы по совершенствованию нормативных правовых актов в данной сфере.

Руководитель экспертной рабочей
группы федерального уровня



М.Абызов