

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертной рабочей группы федерального уровня
на общественную инициативу "Отмена права приоритетного проезда всех
автомобилей, кроме автомобилей оперативных служб"

Москва

от 15 мая 2014 г.

Настоящее экспертное заключение подготовлено в соответствии с пунктом 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива", утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183, по результатам рассмотрения общественной инициативы "Отмена права приоритетного проезда всех автомобилей, кроме автомобилей оперативных служб" (далее - общественная инициатива), получившей в ходе голосования необходимую поддержку.

Необходимо отметить, что вопросы использования специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства (далее – специальные сигналы), и получения преимущества такими транспортными средствами перед другими участниками дорожного движения в достаточной мере и исчерпывающе урегулированы действующим законодательством Российской Федерации.

Предоставление преимущественного права проезда указанных транспортных средств соответствует нормам международного права – Конвенции о дорожном движении, заключенной в г.Вене 08.11.1968, которая наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права является составной частью правовой системы Российской Федерации.

Правила дорожного движения Российской Федерации содержат максимально детализированные условия применения специальных сигналов и получения преимущества перед другими участниками движения, непосредственно обеспечивающие недопущение возникновения условий для создания помех в дорожном движении водителями соответствующих транспортных средств, оборудованных спецсигналами.

При этом МВД России в пределах своей компетенции осуществляет комплекс организационно-методических и контрольно-профилактических мероприятий по использованию специальных сигналов, в том числе, направленных на пресечение и выявление случаев нарушения водителями

транспортных средств, оборудованных специальными сигналами, правил использования специальных сигналов, а также обеспечивающих применение к указанным водителям соответствующих мер ответственности.

Следует также отметить, что вопросы, связанные с обоснованностью предоставления приоритета транспортным средствам, оборудованным специальными сигналами, неоднократно рассматривались Верховным Судом Российской Федерации. Решениями, принятыми по итогам рассмотрения соответствующих заявлений, было установлено отсутствие противоречий соответствующих норм действующему законодательству Российской Федерации.

Вместе с тем, как следует из материалов общественной инициативы, ожидаемым результатом общественной инициативы будет являться "уменьшение количества заторов на дорогах" вследствие отмены права приоритетного проезда для автомобилей, не являющихся автомобилями оперативных служб.

При этом в материалах общественной инициативы не содержится данных, позволяющих установить причинно-следственную связь наличия и возможного периодического использования транспортных средств, оборудованных специальными сигналами, с ухудшением пропускной способности дорог.

Как следует из выступлений представителей общественных организаций и движений на заседании экспертной рабочей группы федерального уровня 14 мая 2014 г., основные аспекты, составляющие содержание общественной инициативы, не находятся в сфере нормативного правового регулирования, и носят социальный характер.

Согласно данным голосования за общественную инициативу более 50% голосов (52242 голоса) в ее поддержку были поданы жителями Москвы и Московской области. При этом жителями г. Санкт-Петербург в поддержку инициативы было подано 7764 голоса, что является вторым значением по количеству поданных голосов.

Указанные статистические данные свидетельствуют о том, что тематика общественной инициативы актуальна исключительно для ограниченного круга субъектов Российской Федерации.

Таким образом, основания для разработки нормативного правового акта федерального уровня, направленного на реализацию общественной инициативы, отсутствуют.

Вместе с тем, с учетом рассмотренных экспертной рабочей группой федерального уровня материалов представляется целесообразным принять иные меры по реализации общественной инициативы.

Учитывая общественную значимость вопроса, являющегося предметом общественной инициативы, представляется целесообразным направление материалов общественной инициативы в Общественную палату Российской Федерации в целях организации и проведения с участием МВД России, Общественного совета при МВД России и заинтересованных общественных организаций и движений общественного обсуждения вопросов реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 мая 2012 г. № 635 "Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства", а также для решения вопроса о целесообразности проведения по итогам общественных слушаний заседания Совета Общественной палаты Российской Федерации и соответствующего правительственного координационного органа.

Руководитель экспертной рабочей
группы федерального уровня



М.Абызов