

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**экспертной рабочей группы федерального уровня**  
**на общественную инициативу "Инициатива против введения**  
**дополнительных налогов на покупки в иностранных интернет-магазинах,**  
**а также против снижения таможенного лимита в 1000 евро на покупки**  
**товаров для личных нужд"**

---

Москва

от 2 октября 2014 г.

Настоящее экспертное заключение подготовлено в соответствии с пунктом 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива", утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183, по результатам рассмотрения общественной инициативы "Инициатива против введения дополнительных налогов на покупки в иностранных интернет-магазинах, а также против снижения таможенного лимита в 1000 евро на покупки товаров для личных нужд" (далее - общественная инициатива), получившей в ходе голосования необходимую поддержку.

В соответствии с материалами общественной инициативы предлагается не допустить законодательной реализации инициативы АКИТ (Ассоциации компаний интернет торговли), направленной на введение дополнительных налогов на покупки физических лиц в зарубежных интернет-магазинах и/или снижение установленного в настоящее время таможенного лимита в 1000 евро на человека в месяц на покупки товаров для личных нужд.

Следует отметить, что материалы общественной инициативы не содержат данных, подтверждающих факт наличия соответствующей инициативы АКИТ, указанной выше, в том числе, представленной для реализации на законодательном уровне.

Кроме того, поскольку в материалах общественной инициативы не представлены данные, свидетельствующие о планируемом введении дополнительных налогов на покупки физических лиц в зарубежных интернет-магазинах, вопрос о недопустимости введения таких дополнительных налогов не является предметом рассмотрения в рамках настоящего экспертного заключения.

По итогам рассмотрения общественной инициативы необходимо отметить наличие таких обстоятельств, как представленный в зарубежных интернет-магазинах лучший ассортимент товаров и их стоимость,

Кроме того, в настоящее время отсутствует удобный сервис, позволяющий гражданам уплачивать сборы в режиме он-лайн при осуществлении трансграничной торговли.

Также существует вероятность применения различных схем, позволяющих избежать уплаты таможенных пошлин с товаров, приобретаемых в зарубежных интернет-магазинах (декомпиляция посылок, занижение таможенной стоимости приобретаемых товаров и др.).

В случае существенного снижения существующих норм ввоза товаров следует принять во внимание риск легального ввоза на территорию Российской Федерации через Республику Казахстан товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиком, а также пересылаемых в международных почтовых отправлениях, таможенной стоимостью до 1000 евро и весом до 31 килограмма без уплаты каких либо пошлин. При этом согласно общедоступной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в настоящее время анонсирован ряд соответствующих сервисов.

Кроме того, при рассмотрении вопроса о снижении существующих норм необлагаемого ввоза товаров необходимо обратить внимание на отсутствие сравнительного анализа экономических и социальных аспектов, таких как ВВП на душу населения, покупательная способность населения, среднегодовой доход населения, наличие (доступность) и цена товаров на национальном рынке, существующих в Российской Федерации и странах, опыт которых был учтен при подготовке предложений по снижению норм беспошлинного ввоза и пересылки товаров для личного пользования.

Вместе с тем, экспертная рабочая группа федерального уровня (далее – экспертная рабочая группа) считает необходимым отметить следующее.

Предложения об установлении норм ввоза товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиком в адрес физического лица, а также пересылаемых в международных почтовых отправлениях на таможенную территорию Таможенного союза в адрес одного получателя, являющегося физическим лицом, без уплаты таможенных пошлин и налогов, были подготовлены Минфином России во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками форума "Интернет-предпринимательство России" 10 июня 2014 г. (№ Пр-1566).

Как следует из материалов, представленных к рассмотрению экспертной рабочей группой, в соответствии с внесенным Минфином России в Правительство Российской Федерации предложением предполагается

снижение стоимостной нормы ввоза товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиком в адрес физического лица, а также пересылаемых в международных почтовых отправлениях на таможенную территорию Таможенного союза в адрес одного получателя, являющегося физическим лицом, без уплаты таможенных пошлин и налогов, с 1000 евро до 150 евро и весовой нормы указанного ввоза с 31 килограмма до 10 килограммов с одновременной отменой временного периода, в течение которого подлежит учету стоимость и вес товаров.

В качестве обоснования снижения стоимостной нормы ввоза товаров Минфин России приводит данные международной практики, свидетельствующие о том, что в большинстве стран норма беспошлинного ввоза товаров для личного пользования, как правило, не превышает 100-150 единиц национальной валюты.

При этом необходимо учитывать информацию, представленную автором инициативы, о том, что граждане Евросоюза, приобретая товары через интернет в других странах Евросоюза, не платят таможенных пошлин, поскольку в отношении них действуют правила единого таможенного пространства и свободного перемещения товаров внутри него.

Кроме того, Минфин России указывает на использование недобросовестными экономическими операторами значительных по величине стоимостных и количественных порогов беспошлинного ввоза товаров для физических лиц, многократно превышающих общепринятые в международной практике величины, в качестве основания для уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также от соблюдения ряда иных требований, условий и ограничений, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза и Российской Федерации, путем ввоза в льготном режиме товаров, фактически предназначенных для коммерческого использования, под видом находящихся в неторговом обороте.

Экспертная рабочая группа полагает необходимым представление и изучение данных и соответствующей статистики, свидетельствующих о существовании на практике злоупотреблений, связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза, а также информации, позволяющей сделать вывод о существовании связи между нормами ввоза товаров и существованием (количеством) указанных злоупотреблений.

Необходимо однозначно установить возможность исключения возможных злоупотреблений путем установления норм ввоза товаров.

По итогам рассмотрения общественной инициативы экспертной рабочей группой сделаны следующие выводы.

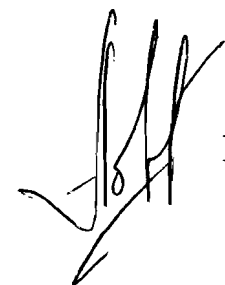
Реализация предложения о недопущении законодательной инициативы АКИТ (Ассоциации компаний интернет торговли), направленной на введение дополнительных налогов на покупки физических лиц в зарубежных интернет-магазинах и/или снижение установленного в настоящее время таможенного лимита в 1000 евро на человека в месяц на покупки товаров для личных нужд, содержащегося в общественной инициативе, не может быть осуществлена путем принятия соответствующего нормативного правового акта.

Учитывая изложенное в предыдущем абзаце, а также принимая во внимание отсутствие действующих нормативных правовых актов, устанавливающих снижение стоимостной нормы ввоза товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиком в адрес физического лица, а также пересылаемых в международных почтовых отправлениях на таможенную территорию Таможенного союза в адрес одного получателя, являющегося физическим лицом, без уплаты таможенных пошлин и налогов, основания для разработки нормативного правового акта направленного на реализацию общественной инициативы, отсутствуют.

Вместе с тем, с учетом рассмотренных материалов представляется целесообразным принять иные меры по реализации общественной инициативы.

Учитывая общественную и социальную значимость вопроса, являющегося предметом общественной инициативы, принимая во внимание перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками форума "Интернет-предпринимательство России" 10 июня 2014 г. (№ Пр-1566), представляется целесообразным направление материалов общественной инициативы в Правительство Российской Федерации для организации с привлечением всех заинтересованных сторон дополнительного максимально открытого рассмотрения вопроса о нормировании ввоза товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиком в адрес физического лица, а также пересылаемых в международных почтовых отправлениях в адрес одного получателя, являющегося физическим лицом, без уплаты таможенных пошлин и налогов с учетом обстоятельств, указанных в настоящем экспертном заключении.

Руководитель экспертной рабочей  
группы федерального уровня



М.Абызов

## РЕШЕНИЕ

**экспертной рабочей группы федерального уровня  
о принятии мер по реализации общественной инициативы  
"Инициатива против введения дополнительных налогов на покупки в  
иностранных интернет-магазинах, а также против снижения таможенного  
лимита в 1000 евро на покупки товаров для личных нужд"**

---

Москва

от 2 октября 2014 г.

В соответствии с пунктами 19 и 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива" (далее - Правила), утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183, с учетом экспертного заключения, подготовленного по результатам рассмотрения общественной инициативы "Инициатива против введения дополнительных налогов на покупки в иностранных интернет-магазинах, а также против снижения таможенного лимита в 1000 евро на покупки товаров для личных нужд" (далее - общественная инициатива), получившей в ходе голосования необходимую поддержку, экспертная рабочая группа федерального уровня приняла следующее решение:

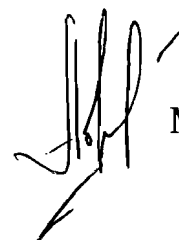
1. Направить материалы общественной инициативы в Правительство Российской Федерации.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации с учетом прилагающегося экспертного заключения:

организовать дополнительное рассмотрение вопроса о нормировании ввоза товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиком в адрес физического лица, а также пересылаемых в международных почтовых отправлениях в адрес одного получателя, являющегося физическим лицом, без уплаты таможенных пошлин и налогов;

привлечь к рассмотрению вышеуказанного вопроса заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, ФГУП "Почта России", автора общественной инициативы, представителей Общественной палаты Российской Федерации, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики", ОАО "ВЦИОМ" и иных заинтересованных организаций.

Руководитель экспертной рабочей  
группы федерального уровня



М.Абызов