

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертной рабочей группы федерального уровня
по результатам рассмотрения общественной инициативы
№ 77Ф66369 "5 шагов: как поддержать граждан России и
её экономику"

Москва

от 9 июля 2020 г.

Настоящее экспертное заключение подготовлено в соответствии с пунктом 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива", утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183, по результатам рассмотрения общественной инициативы № 77Ф66369 "5 шагов: как поддержать граждан России и её экономику" (далее – общественная инициатива) с учетом мнений членов экспертной рабочей группы федерального уровня (далее – экспертная рабочая группа) и официальных позиций профильных федеральных органов исполнительной власти.

Представленная на рассмотрение экспертной рабочей группы общественная инициатива включает в себя текст общественной инициативы. Дополнительные материалы, включая проект соответствующего нормативного правового акта, отсутствуют.

Общественной инициативой предлагается:

"1. Единовременно выплатить по 20 тысяч рублей каждому совершеннолетнему гражданину страны и по 10 тысяч рублей – каждому ребёнку в апреле 2020 года.

2. Выплатить по 10 тысяч рублей каждому совершеннолетнему гражданину страны и каждому ребёнку в мае и в июне 2020 года - в случае продления карантина, "нерабочих дней", самоизоляции и прочих подобных мер.

3. Отменить плату за любые услуги ЖКХ на период карантина, "нерабочих дней", самоизоляции и прочих подобных мер.

4. Выделить 2 трлн. рублей для прямых безвозмездных выплат организациям малого и среднего предпринимательства.

5. Отменить на один год все налоги для малого бизнеса (кроме НДФЛ)."

По итогам рассмотрения общественной инициативы экспертная рабочая группа полагает необходимым отметить следующее.

Относительно предложения общественной инициативы о выплатах совершеннолетним гражданам и детям экспертная рабочая группа считает

целесообразным обратить внимание на принятые меры государственной поддержки семей, имеющих детей.

Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей" семьям с детьми в условиях новой коронавирусной инфекции предоставляются дополнительные меры социальной поддержки:

с 17 апреля 2020 года осуществляется ежемесячная дополнительная выплата семьям, имеющим право на материнский (семейный) капитал, а также тем семьям, которые уже полностью распорядились средствами материнского капитала, в размере 5 000 рублей на каждого ребенка в возрасте до 3 лет за счет средств федерального бюджета;

с 1 июня 2020 г. осуществляется единовременная выплата в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 г. № 474 с 11 мая 2020 года указанные ежемесячные выплаты распространены на новую категорию получателей - семьи, в которых родился первый ребенок в период с 1 апреля 2017 года по 31 декабря 2019 года.

Кроме того, в дополнение к данным социальным выплатам, Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 412 "О единовременной выплате семьям, имеющим детей" семьям с детьми в возрасте до 16 лет предусмотрена единовременная выплата в июле 2020 года в размере 10 000 рублей на каждого такого ребенка.

Во исполнение данного Указа Президента Российской Федерации Правительством Российской Федерации принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июня 2020 г. № 1674-р о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации на обеспечение финансирования расходов, связанных с реализацией Указа.

Также принят Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" об установлении ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от трёх до семи лет включительно в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации. Данные выплаты будут получать семьи со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума независимо от года рождения ребенка.

Во исполнение подпункта "б" пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания о санитарно-эпидемиологической обстановке от 15 мая 2020 г. № Пр-818 в целях обеспечения равного уровня материальной поддержки граждан, осуществляющих уход за ребенком и не подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной

нетрудоспособности и в связи с материнством, вне зависимости от очередности рождения ребенка подготовлены проекты нормативных правовых актов, предусматривающих увеличение с 1 июня 2020 г. размера пособия по уходу за первым ребенком указанной категории граждан в 2 раза: с 3 375,77 рублей в месяц до 6 751,54 рублей в месяц.

Кроме того, гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными и имеющим детей в возрасте до 18 лет, предусмотрено предоставление в течение 3 месяцев увеличенного размера пособия по безработице на 3 000 рублей за каждого ребенка одному из безработных родителей.

Учитывая изложенное, экспертная рабочая группа отмечает, что в настоящее время приняты необходимые меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Также, среди принятых мер социальной защиты населения – установление гражданам, уволенным после 1 марта 2020 года, пособия по безработице вне зависимости от стажа и уровня заработка на прошлом месте работы на апрель-июнь в максимальном размере – 12 130 рублей.

Такое же пособие – 12130 рублей – на 3 месяца, но не позднее 1 октября, устанавливается индивидуальным предпринимателям, прекратившим свою деятельность в установленном законодательством Российской Федерации порядке после 1 марта 2020 года.

При этом необходимо обратить внимание на отсутствие какого-либо финансово-экономического или социально-справедливого обоснования предложенных в общественной инициативе размеров выплат.

В отношении предложения общественной инициативы отменить плату за любые услуги ЖКХ на период карантина, "нерабочих дней", самоизоляции и прочих подобных мер, экспертная рабочая группа полагает необходимым отметить следующее.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 2 апреля 2020 г. № 424 "Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" (далее - постановление № 424).

Постановление № 424 предусматривает особенности предоставления коммунальных услуг, в соответствии с которыми на правоотношения, возникшие в период с момента опубликования постановления до 1 января 2021 года, не распространяются права исполнителей коммунальных услуг, исполнителя коммунальной услуги по обращению с твёрдыми коммунальными отходами начислять пеню в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты коммунальных услуг, услуги по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, а также права исполнителей коммунальных услуг ограничивать или

приостанавливать их предоставление в случае неполной оплаты.

Также согласно постановлению № 424 в указанный период не применяются положения договоров, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации о газоснабжении, электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении, устанавливающие право поставщиков коммунальных ресурсов на взыскание неустойки (штрафа, пени) за несвоевременное и (или) не полностью исполненное лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, обязательство по оплате коммунальных ресурсов.

При этом постановление № 424 предусматривает приостановление начисления пени за несвоевременное или неполное внесение взносов на капитальный ремонт, платы за жилое помещение.

Кроме того, Правительством Российской Федерации принято постановление от 2 апреля 2020 г. № 420 "О внесении изменений в Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и об особенностях предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг до 1 октября 2020 г." (далее – постановление № 420), которое предусматривает, что гражданам предоставляется возможность автоматического продления субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг без личного посещения органов и организаций, предоставляющих такие меры и услуги, и предоставления подтверждающих право на получение субсидии документов.

Также постановлением № 420 внесены изменения в Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 "О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг", направленные на упрощение процедуры и сокращение количества предоставляемых заявителем документов в целях обоснования необходимости получения субсидии и получение уполномоченным органом необходимых сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

При этом экспертная рабочая группа отмечает, что в случае возникновения ситуации, при которой для потребителя проблематично осуществить полную и своевременную оплату жилищно-коммунальных услуг, Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, предусмотрена возможность предоставления поставщиком отсрочки или рассрочки оплаты (в том числе погашения задолженности по оплате коммунальных услуг) оказанных коммунальных

услуг.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на то, что ресурсоснабжающие организации в круглосуточном режиме, независимо от эпидемиологической обстановки и экономической конъюнктуры, обязаны обеспечивать коммунальными ресурсами население, социальные объекты, предприятия малого и среднего бизнеса, включая сферу пищевого и бытового обслуживания населения, а также крупные промышленные предприятия. Управляющие организации обязаны выполнять мероприятия, направленные на обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности в многоквартирных домах.

Правительством Российской Федерации последовательно осуществляются меры по сдерживанию тарифов инфраструктурных компаний и организаций коммунального комплекса. Соответствующие параметры заложены в прогноз социально-экономического развития и имплементированы в решения регулирующих органов на текущий год и период до 2024 года на федеральном и региональном уровнях.

Принятые в соответствии с прогнозом решения региональных органов регулирования об установлении тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора учтены в реализуемых бизнес-планах, инвестиционных программах указанных хозяйствующих субъектов.

Реализация предложенной меры неизбежно приведет к изменению утвержденных долгосрочных параметров регулирования, что негативно отразится на финансово-экономическом состоянии организаций коммунальной и энергетической инфраструктуре и окажет дестабилизирующее воздействие на функционирование систем жизнеобеспечения экономики и населения.

Жилищная и коммунальная сферы функционируют в основном за счет платежей собственников помещений в многоквартирных домах (МКД) и предприятий, потребляющих коммунальные ресурсы. Данные сферы, как правило, не имеют иных доходов.

Во всех подрядных организациях, обеспечивающих предоставление жилищных услуг, из-за принципа установления платы за содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов, доход складывается только из фонда заработной платы, материалов, обслуживания техники и налогов, как следствие нет резерва для выплаты заработной платы в период кризиса платежей за жилищные и коммунальные услуги.

Отмена платы за жилищно-коммунальные услуги на период карантина, "нерабочих дней" приведет к нарушению интересов субъектов предпринимательства, являющихся исполнителями жилищно-коммунальных услуг, повлечет возникновение кассовых разрывов у данных предприятий и, как следствие, необходимость оказания им финансовой поддержки, что потребует

дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом в общественной инициативе не содержится оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и федерального бюджета на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям для оплаты коммунальных ресурсов (услуг), а также предложения по определению источников финансового обеспечения указанных расходов.

В отношении предложения общественной инициативы выделить 2 трлн. рублей для прямых безвозмездных выплат организациям малого и среднего предпринимательства экспертная рабочая группа полагает необходимым отметить следующее.

В целях поддержки работодателей, а также граждан, находящихся в неполной занятости, Правительством Российской Федерации утвержден План дополнительных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, который предусматривает, в том числе, предоставление прямой безвозмездной помощи в размере минимального размера оплаты труда на одного сотрудника в месяц организациям малого и среднего предпринимательства наиболее пострадавших отраслей российской экономики в целях решения текущих неотложных задач (в том числе по сохранению уровня оплаты труда работников таких организаций в апреле и мае 2020 г. и обеспечению выплаты заработной платы) при условии сохранения уровня занятости на уровне не менее 90% численности на 1 апреля 2020 года.

Порядок предоставления соответствующей помощи утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 576.

В федеральном бюджете на указанное мероприятие на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 81,2 млрд. рублей.

Также в целях поддержки предприятий и предоставления стимула и возможности предпринимателю сохранить рабочие места постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическими лицами и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности. В рамках указанного мероприятия предусматривается предоставление кредитов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности по ставке для заемщика 2 процента с возможностью их пролонгации, а в случае

выполнения определенных условий (штатная численность сотрудников заемщика, средней фонд оплаты труда и др.) возможность списания задолженности по кредиту и начисленным процентам или части такой задолженности за счет Российской Федерации.

В федеральном бюджете на указанное мероприятие на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 5,7 млрд. рублей.

Следует также отметить, что в общественной инициативе не содержится каких-либо расчетов или данных, позволяющих обосновать предлагаемый размер прямых выплат.

В отношении предложения общественной инициативы об отмене на один год всех налогов для малого бизнеса (кроме НДФЛ) экспертная рабочая группа обращает внимание на следующие обстоятельства.

В настоящее время, в соответствии с решениями Президента Российской Федерации Правительством Российской Федерации реализуются меры по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в том числе осуществляется государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, принят Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 102-ФЗ), положениями которого Правительству Российской Федерации предоставлены полномочия по изданию в 2020 году нормативных правовых актов по отдельным вопросам налогового регулирования, а также снижены в совокупном размере с 30 до 15 процентов, начиная с 1 апреля 2020 г., тарифы страховых взносов для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", с части выплат в пользу физических лиц, превышающих величину минимального размера оплаты труда.

В целях реализации Федерального закона № 102-ФЗ утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" (далее – постановление № 409), предусматривающее организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 (далее – наиболее пострадавшие отрасли экономики), и

включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, продление:

сроков уплаты налогов (авансовых платежей по налогам), за исключением налога на добавленную стоимость, налога на профессиональный доход, налогов, уплачиваемых в качестве налогового агента, от 3 до 6 месяцев;

сроков уплаты страховых взносов от 4 до 6 месяцев.

При этом суммы налогов (авансовых платежей), страховых взносов подлежат уплате равными частями в течение года, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором наступает срок уплаты данных налогов (авансовых платежей), страховых взносов, продленный в соответствии с постановлением № 409.

Кроме того, постановлением № 409 установлены дополнительные основания предоставления в 2020 году отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, изменения порядка и условий ее предоставления организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющих виды экономической деятельности в наиболее пострадавших отраслях экономики, а также стратегическим, системообразующим и градообразующим организациям в соответствии с отдельными решениями Правительства Российской Федерации.

Также принят Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", нормами которого предусматривается, в том числе освобождение индивидуальных предпринимателей и включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства организаций, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, от исполнения обязанности уплачивать налоги, авансовые платежи по налогам и страховые взносы за II квартал 2020 года.

При этом, рассматривая предложение об увеличении срока освобождения от обязанности уплачивать налоги и страховые взносы до 1 года, а также распространение данной меры на неограниченный круг налогоплательщиков и плательщиков страховых взносов, в том числе на тех, чья сфера деятельности не входит в перечень в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в условиях необходимости исполнения в полном объеме возрастающих социальных обязательств государства при прогнозируемом дефиците бюджета по итогам 2020 года в объеме более 4 трлн. рублей, необходимо отметить, что предоставление мер поддержки должно быть соразмерно финансовым возможностям государства. Освобождение предприятий малого бизнеса от уплаты всех налогов приведет к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при этом предложения по компенсации выпадающих доходов, а также

источники финансового обеспечения указанных расходов в общественной инициативе отсутствуют.

При принятии решения о введении новых механизмов налогового стимулирования необходима детальная проработка предлагаемых мер, а также оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот. Без проведения соответствующего анализа последствий предлагаемых мер оценить необходимость их введения не представляется возможным.

С учетом выше изложенного, по итогам рассмотрения общественной инициативы экспертная рабочая группа полагает нецелесообразной разработку проекта нормативного правового акта, направленного на реализацию общественной инициативы.

Вместе с тем, экспертная рабочая группа полагает целесообразным продолжение дальнейшей работы по разработке и реализации мер, направленных на поддержку граждан и организаций, пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В этой связи экспертная рабочая группа считает необходимым направить материалы общественной инициативы и настоящее экспертное заключение в Минэкономразвития России и в качестве мер, направленных на реализацию общественной инициативы, рекомендовать Минэкономразвития России совместно с Минфином России, Минтрудом России, а также с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики", общероссийских объединений профсоюзов и общественных объединений предпринимателей комплексно проработать вопросы дополнительных мер, направленных на обеспечение восстановления занятости и доходов населения, роста экономики и долгосрочные структурные изменения.

Председатель экспертной рабочей
группы федерального уровня

 О.Чепурина